



**1) NORMATIVA A TENIR EN COMPTE**

**1) MODALITATS DRET PARTICIPACIÓ**

**1) DUBTES DEL DÍA AL DÍA EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA**

**1) LES NOSTRES CONCLUSIONS DEL SISTEMA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA**

👉 **Primer reconeixement explícit** del dret de participació política en la creació de les lleis: **Declaració dels Drets de l'Home i del Ciutadà** (França, 1789). **Article 6:**

“La llei és l'expressió de la voluntat general. Tots els ciutadans tenen dret a concórrer, personalment o per mitjà dels seus representants, a la seva formació.”

- Altres com, per exemple, la **Declaració Universal dels Drets Humans** de l'Assemblea General de les Nacions Unides, 10 de desembre de 1948

## 1. NORMATIVA A TENIR EN COMPTE (GENÈRICA) (1/8)

- Artículo **9.2 CE**: “ *Corresponde a los poderes públicos.../... facilitar la participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social.*”
- Artículo **105 CE**: “*La ley regulará: a) La audiencia de los ciudadanos, directamente o a través de las organizaciones y asociaciones reconocidas por la ley, en el procedimiento de elaboración de las disposiciones administrativas que les afecten*”
- En el mateix sentit: article 29 i 43 **Estatut Autonomia Catalunya**
- Art. 83 Llei 39/2015 del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (**LPAC**)
- Etc

## 1. NORMATIVA A TENIR EN COMPTE (GENÈRICA) (2/8)

 **Art. 52 Llei 26/2010 de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya:**

*“2. El tràmit d'informació pública, que no pot ésser inferior a vint dies, es realitza, en tots els casos, mitjançant l'anunci publicat (pas 1) en el diari o butlletí oficial corresponent, i també per mitjans electrònics ...*

*3. Durant el tràmit d'informació pública (pas 2) qualsevol persona pot consultar l'expedient, ...*

*4. Mentre estigui obert el termini d'informació pública, qualsevol persona pot formular al·legacions per escrit (pas 3), per qualsevol mitjà. Les al·legacions formulades s'integren en l'expedient administratiu, han d'ésser valorades expressament i singularment per l'instructor (pas 4) ...*

*5. Les persones que formulen al·legacions en el tràmit d'informació pública no adquireixen, per aquest fet, la condició d'interessades.” ↘*

(STSJCAT 28/10/2021 (Roj: STSJ CAT 12646/2021): Cas impugnació MPGM aparcaments Barcelona - Gremi de Garatges)

## 1. NORMATIVA A TENIR EN COMPTE (MEDI AMBIENT) (3/8)

### - D'àmbit internacional: Moltes Declaracions i Tractats:

- Orígens: **Declaració de Río de Janeiro** sobre el Medi Ambient i el Desenvolupament de 1992, el seu Principi número 10: *“la millor manera de gestionar els assumptes ambientals és comptar amb la participació de tots els ciutadans”*
- **Directrius sobre planificació urbana i territorial de Nacions Unides (2015):** *“la planificació urbana i territorial és més que una eina tècnica, es tracta d'un procés integrador i participatiu d'adopció de decisions...”*
-  **Conveni Aarhus** (Conveni sobre l'accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient, fet en Aarhus, Dinamarca, ratificat per la Unió Europea el 25 de juny de 1998, i per Espanya el 15 de desembre de 2004, BOE de 16 de febrer de 2005)
- **Moltíssims més**

## 1. NORMATIVA A TENIR EN COMPTE (MEDI AMBIENT) (4/8)

### - D'àmbit europeu:

 **Directiva 2011/92/UE**, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient, modificada per la Directiva 2014/52/UE: Considerants 16 i 17:

*“(16) La participació real del públic en l'adopció d'aquestes decisions li permet expressar opinions i inquietuds que poden ser pertinents i que les autoritats decisòries poden tenir en compte, afavorint d'aquesta manera la responsabilitat i la transparència del procés decisor, i contribuint a la presa de consciència per part dels ciutadans sobre els problemes mediambientals i al suport públic de les decisions adoptades.*

*(17) Per consegüent, ha de fomentar-se la participació pública...”*

## 1. NORMATIVA A TENIR EN COMPTE (MEDI AMBIENT) (5/8)

### - D'àmbit de l'estat espanyol, a tenir en compte. Principalment:

 La **Llei 27/2006**, de 18 de juliol per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient. Art 3:

*“ a) A participar de manera ‘efectiva’ i ‘real’ en l'elaboració, modificació i revisió dels plans, programes i disposicions de caràcter general relacionats amb el medi ambient inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei.*

*e) A participar de manera ‘efectiva’ i ‘real’, d'acord amb el que disposa la legislació aplicable, en els procediments administratius tramitats per a l'atorgament de les autoritzacions regulades en la legislació sobre prevenció i control integrat de la contaminació, per a la concessió dels títols administratius regulats en la legislació en matèria d'organismes modificats genèticament, i per a l'emissió de les declaracions d'impacte ambiental regulades en la legislació sobre avaluació d'impacte ambiental, així com en els processos planificadors previstos en la legislació d'aigües i en la legislació sobre avaluació dels efectes dels plans i programes al medi ambient.”*



## 1. NORMATIVA A TENIR EN COMPTE (MEDI AMBIENT) (6/8)

### - I, sobre tot, la legislació sectorial corresponent:

#### A) Normes estatals aplicables a Catalunya:

- Llei 21/2013, d'avaluació ambiental ← arts 2, 21, 36: (segons tipus AIA): mín 45 /30 dies
- Llei 42/2007, patrimoni natural i biodiversitat – arts. 13, 22, 43, 49 (Plans Estratègics, PORN, declaracions LIC o ZEC): mínim 20 dies.
- RDL 1/2001 TR Llei d'Aigües – art 42 (Plans Hidrològics): mín 20 d.
- Llei 7/2022, residus i sòls contaminats – art 10.1: mín 20 d.
- Llei 34/2007, qualitat de l'aire – art. 17: plans i programes: mín 20 d.
- Llei 37/2003, soroll – art 14: (mapes de soroll): mín 1 mes
- Llei 43/2003, montes – art 31: (P.O. recursos forestals): mín 20 d.
- Llei 26/2007, responsabilitat mediambiental – art 42 - (només interessats): mín 20 d.

## 1. NORMATIVA A TENIR EN COMPTE (MEDI AMBIENT) (7/8)

### - I, sobre tot, la legislació sectorial corresponent:

#### B) Normes catalanes sectorials:

- DLeg 1/2010, TR Llei d'urbanisme ← arts. 85.4 i 83.2: (Plans urbanístics): 1 mes.
- Llei 6/2009, d'avaluació ambiental de plans i programes – art. 23.2: 45 d.
- Llei 20/2009, prevenció i control ambiental de les activitats – arts. 20 i 41: (autoritzacions i llicències ambientals): 30 dies (+10 veïns)
- Llei 12/1985, espais naturals – arts. 5 ter, 16, 27, 34 bis: (Plans, declaració reserves, ZEC): mín 20 d.
- Decret 176/2009 contaminació acústica -art 21, 24, 27 i 34 (Plans, mapes soroll, declaració zona protecc qualitat acústica): mín. 1 mes

## 1. NORMATIVA A TENIR EN COMPTE (MEDI AMBIENT) (8/8)

- Atenció també a les **Ordenances Municipals**. Algunes:

- Barcelona, "**Ordenança municipal d'activitats i d'intervenció integral de l'administració ambiental**", 2001, Art. 50 i Art. 23
- Manresa, "Ordenança municipal d'activitats", 2006, Art. 8.1 i Arts. 21–22
- L'Hospitalet de Llobregat, "Ordenança d'intervenció conjunta sobre activitats i espectacles", 2004, Arts 14 i 15
- Mataró, "Ordenança municipal d'intervenció administrativa en les activitats i establiments", 2005, Art. 49
- Martorell, "Ordenança reguladora de la intervenció ambiental, de seguretat i de salut pública en establiments, activitats i serveis", 2010, Art. 30

## 2. MODALITATS DRET PARTICIPACIÓ

| Tipus procediment                                                                                                                                                                              | <u>Conveni Arhus</u> | <u>Llei 27/2006</u> |                                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Autoritzacions d'activitats</b><br>(Públic: projectes, autoritzacions, llicències, AIA)<br>(Públic interessat: <u>responsab. ambiental</u> , sancions, restitució legalitat urbanística) | art. 6               | X ➡➡                | <u>Remisió a N. general:</u><br>- art 83 LPAC: " <u>podrà</u> "<br>- art 52 <u>LPACAT</u> : " <u>podrà</u> "<br>↓<br><u>Remisió a N. sectorial</u> |
| <b>2. Aprovació Plans i Programes</b><br>(Plans: <u>poden ser vinculants</u> (urbanístics) o no ( <u>Pla Nacional de Residus</u> ))                                                            | art. 7               | art. 17             |                                                                                                                                                    |
| <b>3. Aprovació Reglaments</b><br>(Qualsevol norma per sota de la llei)                                                                                                                        | art. 8               | art. 18             |                                                                                                                                                    |

OBJECTIU DE TOT AQUEST SISTEMA PARTICIPATIU:

“LA PARTICIPACIÓ HA DE SER REAL I EFFECTIVA”



### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (1/5)

1) NO HAN PUBLICAT ELS INFORMES SECTORIALS: NUL.LITAT?

### 3. DUBTES: NO HAN PUBLICAT ELS INFORMES SECTORIALS: NUL.LITAT? (2/5)

- Dubte: Quins són els informes sectorials? (en matèria urbanística poden ser més de 60):  
([https://territori.gencat.cat/web/.content/home/06\\_territori\\_i\\_urbanisme/05\\_planejament\\_urbanistic/tramitacio\\_plans\\_ordenacio\\_urbanistica\\_municipal/full\\_de\\_ruta\\_i\\_relacio\\_informes/INFORMES\\_generalitat.pdf](https://territori.gencat.cat/web/.content/home/06_territori_i_urbanisme/05_planejament_urbanistic/tramitacio_plans_ordenacio_urbanistica_municipal/full_de_ruta_i_relacio_informes/INFORMES_generalitat.pdf))
-  Informació a donar?: Art. 37.3 LEA 21/2013:  
*“3. Las consultas se realizarán mediante una notificación que contendrá, como mínimo, la siguiente información:*
  - a) El estudio de impacto ambiental, o el lugar o lugares en los que puede ser consultado.*
  - b) El órgano al que se deben remitir los informes y alegaciones.*
  - c) Toda la documentación relevante sobre el proyecto a efectos de la evaluación ambiental que obre en poder del órgano sustantivo.”*

### 3. DUBTES: NO HAN PUBLICAT ELS INFORMES SECTORIALS: NUL.LITAT? (3/5)

- ⚖️ Inici **STSJ Galicia** núm. 18/2022 de 21/01/2022: *“nul.litat per vulneració dret participació per manca d'informes” \**



- Recurs per RENOVABLES, SL ➡ Interlocutòria d'admissió recurs casació TS:

*“(…) determinar si los informes sectoriales que se requieran para la tramitación de un procedimiento de evaluación de impacto ambiental deben recabarse antes de someter el proyecto y el estudio de impacto ambiental al trámite de información pública.”*



- ⚖️ STS núm. 1768/2023 de 21/12/2023: No hi ha nul.litat : *“no existe una exigencia normativa de obtener todos los informes sectoriales con anterioridad al trámite de información pública.”*

- ⚖️ Posteriorment, en el mateix sentit: STS de 25/01/2024 i de 21/03/202





### 3. DUBTES: NO HAN PUBLICAT ELS INFORMES SECTORIALS: NUL.LITAT? (4/5)

-  La Sala del TSJ GAL : planteja **qüestió de prejudicialitat** al TJUE (vía d'urgència):

*“si es correcto, según la Directiva EIA, que en el marco de un procedimiento de evaluación de impacto ambiental de un proyecto, las autoridades con responsabilidades medioambientales sean consultadas al mismo tiempo que el público, sin que este último tenga derecho a formular posteriormente sus observaciones y opiniones sobre los dictámenes emitidos.”*



-  **STJUE de 01/08/2025:**

*“..., por lo que hace referencia a la cuestión ..., procede señalar que la Directiva remite al Derecho de los Estados miembros.”*

*“..., no resulta necesario que el público pueda formular observaciones sobre todos los dictámenes sectoriales emitidos por las autoridades competentes, ya que una exigencia en tal sentido podría prolongar en exceso el procedimiento y resultaría “excesivamente gravosa” para las administraciones”*

*“..., el informe de evaluación de impacto ambiental es el elemento primordial para la participación real público en la toma de decisiones”*

### 3. DUBTES: NO HAN PUBLICAT ELS INFORMES SECTORIALS: NUL.LITAT? (5/5)

1) NO HAN PUBLICAT ELS INFORMES SECTORIALS: NUL.LITAT?



RESPOSTA: NO, NO HI HA NUL.LITAT



### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (1/3)

1) NO HAN PUBLICAT L'ESTUDI D'IMPACTE AMBIENTAL? NUL.LITAT?

### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (2/3)

1) NO HAN PUBLICAT L'ESTUDI D'IMPACTE AMBIENTAL? NUL.LITAT?



RESPOSTA: SÍ, SÍ HI HA NUL.LITAT

### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (3/3)

- Per exemple: ⚖️ *STSJ de Catalunya de 27 de febrer de 2021 (Planta de compostatge de dejeccions ramaderes (residus no peril·losos) als Plans de Conill a Ossó de Sió (zona ZEPA) (Lleida))\**



### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (1/2)

3) SI NO PARTICIPO DESPRÈS NO PODRÉ IMPUGNAR LA RESOLUCIÓ DEFINITIVA?

### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (2/2)

- Art. 83.3 LPAC “3. *La incomparecencia en este trámite no impedirá a los interesados interponer los recursos procedentes contra la resolución definitiva del procedimiento*”
-  **Jurisprudència**, per totes: SsTC 119/2008 i 144/2008

## 4. DUBTES DEL DÍA AL DÍA EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (1/3)

4) MODIFICACIÓ D'UN PROJECTE DURANT LA SEVA TRAMITACIÓ: NOVA PARTICIPACIÓ?



#### 4) MODIFICACIÓ D'UN PROJECTE DURANT LA SEVA TRAMITACIÓ: NOVA PARTICIPACIÓ?



**RESPOSTA: Sí: és necessari un nou tràmit de participació quan hi ha modificacions (i són substancials)**

### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (3/3)

- ⚖ Per exemple: STSJ Cast La Mancha 30/05/2025 (Roj: STSJ CL 2438/2025) (SEO-Birdlife)\*
  - ⚖ Per exemple: STSJ Cantabria 31/03/2025 (ROJ:STSJ CANT 278/2025) (Plataforma para la Defensa del Sur de Cantabria)\*
- 
- ? I quan és substancial la modificació?:
    - La càrrega de la prova: recurrent
    - Si es redueix el projecte: STSJ GAL 368/2025 de 27/10/2025: mai serà substancial (parc eòlic Galicia)

**5) S'HA DE POSAR TOTA LA INFO A DISPOSICIÓ PER MITJANS  
TELEMÀTICS?**

**5) S'HA DE POSAR TOTA LA INFORMACIÓ A DISPOSICIÓ PER MITJANS TELEMÀTICS?**



**RESPOSTA: NO NECESSARIAMENT (però mirar especialitats a la normativa sectorial)**

### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (3/3)

- 📄 Per exemple: **Llei 1/2010 d'Urbanisme CAT:**

*“Article 8. Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics:*

*c) Cal donar publicitat per mitjans telemàtics de la convocatòria d'informació pública en els procediments de planejament i gestió urbanístics i dels acords d'aprovació que s'adoptin en la seva tramitació.”*

- 📄 En el mateix sentit, l'art. 32.2 DECRET 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el **Reglament de la Llei d'urbanisme**

### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA



Generalitat de Catalunya  
gencat.cat

Anunci d'informació pública sobre la sol·licitud d'autorització ambiental amb declaració d'impacte ambiental de l'activitat ramadera promoguda per CAL CRISPÍ SCP, al terme municipal d'Els Plans de Sió (exp. L1AAI230339).

#### Documentació

1. [Projecte](#)
2. [Annex al projecte](#)
3. [Estudi d'impacte ambiental](#)
4. [Pla de gestió de les dejeccions ramaderes](#)
5. [Documentació sobre les millors tècniques disponibles](#)
6. [Certificat de compatibilitat urbanística](#)

En cas que feu al·legacions o observacions:

#### INFORMACIÓ BÀSICA SOBRE PROTECCIÓ DE DADES

**Identificació del tractament:** Informacions públiques.

**Responsable del tractament:** Secretaria General.

**Finalitat:** gestionar el tràmit d'informació pública en procediments de diferents àmbits competencials del Departament.

**Drets de les persones interessades:** podeu sol·licitar l'accés, la rectificació o la supressió de les dades, i la limitació o l'oposició al tractament

a [https://territori.gencat.cat/tractament\\_dades\\_drets](https://territori.gencat.cat/tractament_dades_drets)

**Informació addicional:** si voleu ampliar aquesta informació consulteu la fitxa descriptiva del tractament que es farà de les vostres dades personals:

[https://territori.gencat.cat/tractament\\_dades\\_008](https://territori.gencat.cat/tractament_dades_008)



ecologistes  
en acció

## 6) HE PARTICIPAT I NO M'HAN CONTESTAT: NUL.LITAT?

### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (2/3)

-  Article 8 del **Conveni de Aarhus**:  
*“els resultats de la participació del públic es tindran en consideració en tot el possible”*
-  Art. 52.4 **LPACAT**:  
*“Les al·legacions formulades s'integren en l'expedient administratiu, han d'ésser valorades expressament i singularment...,”*
-  Article 5 de la **Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana** (RDL 7/2015):  
*“Drets del ciutadà. e) Participar efectivament en els procediments d'elaboració i aprovació de qualssevol instruments d'ordenació del territori o d'ordenació i execució urbanístiques i de la seva avaluació ambiental mitjançant la formulació d'al·legacions, observacions, propostes, reclamacions i queixes i a obtenir de l'Administració una resposta motivada, conforme a la legislació reguladora del règim jurídic d'aquesta Administració i procediment de què es tracti.”*



### 3. DUBTES CIUTADANS EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (3/3)

-  STS 16/02/2009 (Roj: STS 729/2009): (**PORN Arribes del Duero**):  
*“...El exacto cumplimiento de tales trámites exige no solo la mera formulación y recepción de los diversos alegatos de esas entidades y particulares, sino la reposada lectura de los mismos por la Administración y su contestación específica sobre las razones que lleven a la aceptación o rechazo de tales alegaciones, para así considerar integrado y realizado el trámite de audiencia pública, que debe posibilitar la corrección de errores, puntos de vista o cambios de enfoque en el contenido del Plan”*
-  STS 06/10/2015 (Rec 2676/2012) (**PO del Territorio de la Costa del Sol Occidental de la provincia de Málaga**):  
*“la falta de respuesta a las alegaciones presentadas en el trámite de información pública equivale a la privación del derecho de audiencia, lo que supone la omisión de un trámite esencial del procedimiento”*



**RESPOSTA: SÍ, NUL.LITAT**

**“NO ÉS REAL NI EFECTIU”**

### 1. Participació reduïda a un tràmit formal i tardà:

- La participació se situa sistemàticament en fases avançades de la tramitació (informació pública), quan en realitat les decisions estratègiques ja estan preses.
- L'exposició es limita a publicar expedients complexos (centenars de pàgines) en webs poc accessibles.
- No hi ha suficients anuncis (p.ex. premsa local, enquestes tlf., reunions. XXSS), (com si tothom estigués pendent del DOGC o de les webs oficials)

### 2. Falta d'accés comprensible a la informació

- La informació (centenars de folis) es facilita, sense resums accessibles per a la ciutadania.
- En molts casos, els documents no estan indexats, o es pengien escanejats (en PDF escanejat sense OCR, impedint qualsevol cerca o anàlisi). són poc accessibles tecnològicament.
- Molt lluny d'altres sistemes com el Participant Funding Program de Canadà (en Holanda se subvenciona les associacions ambientals)

### 3. Terminis insuficients i estratègicament breus

- Terminis de 20 a 45 dies per a presentar al·legacions a projectes d'enorme complexitat que poden durar anys. (*pex. a França 4 mesos*)
- Publicacions a l'agost o període nadalenc, dificultant l'acció social i jurídica.

### 4. Informació tergiversada:

- Informes “tècnics” que es presenten com a neutrals, quan en moltes ocasions responen a encàrrecs de promotors o a tècnics-funcionaris sota pressió (P. ex informes inundabilitat ACA)

## 4. LES NOSTRES CONCLUSIONS DEL SISTEMA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA (6/7)



### 5. Desafecció generalitzada de la ciutadania. Possibles motius:

- 1) No hi ha una cultura prèvia de participació
  - Així la pròpia Agenda Urbana Espanyola (2019): *“en la pràctica, no existe una verdadera cultura ciudadana de participar en los asuntos relacionados con la gestación del desarrollo urbano, más allá de aquellas situaciones en las que cada uno ve afectados sus intereses de manera particular”*
- 2) Sentiment generalitzat de què participar no influeix en la decisió
  - **Exemple:** Al *Pla Director Urbanístic del Litoral Gironí* (2019), les entitats ecologistes van presentar més de 300 al·legacions. Cap va ser estimada. La resposta administrativament formal fou: *“Es prenen en consideració”*.
  - **Exemple:** *Projecte de carretera C-32 a Blanes-Lloret* (2016). Malgrat informes tècnics independents i al·legacions advertint impacte sever i la manca d'estudi de GEI, les al·legacions van ser rebutjades amb un únic argument: *“No es considera rellevant.”* (Post/ STSJ va paralitzar)

**6. Conseqüència: Judicialització forçada com a única via efectiva**



## BIBLIOGRAFIA

- “MÁS DE 90 PLANES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA ANULADOS POR ERRORES EN LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA”, 3 de junio de 2019, Actualidad Jurídica Ambiental, n. 91, Sección “Comentarios”
- *Guia sobre participació pública en medi ambient* del Fons de Defensa Ambiental
- La nostra Guia “*Contraataquem! Guia jurídica per a la defensa del medi ambient i del territori destinada a particulars i plataformes*” (Ecologistes en Acció)



# GRÀCIES!

