

27 de novembre 2023

**JORNADES
FORMATIVES
PER A LA DEFENSA
JURÍDICA DEL
MEDI AMBIENT 2023**

L'avaluació ambiental

Gastón Medici-Colombo

gmedici@ub.edu

Investigador postdoctoral – Universitat de Barcelona

Investigador asociado – CEDAT (Universitat Rovira i Virgili)



UNIVERSITAT DE
BARCELONA



UNIVERSITAT
ROVIRA I VIRGILI

Contenido de la presentación

1. Concepto de EA
2. Orígenes
3. Universalización
4. Beneficios de la EA
5. Tipos de EA
6. Etapas de la EA
7. Relación EA – Decisión final
8. La EA en el Derecho Internacional
9. La EA en el Derecho de la UE
10. La EA y los DDHH



Concepto

- Técnica, instrumento o procedimiento de gestión de riesgos o prevención de impactos
- Dirigida a proveer información a los tomadores de decisiones (y a la sociedad) respecto de las previsibles consecuencias sobre el ambiente de futuros proyectos, actividades, planes o políticas...
- Con el objetivo de alcanzar una **mejor decisión** que considere *adecuadamente* la variable ambiental

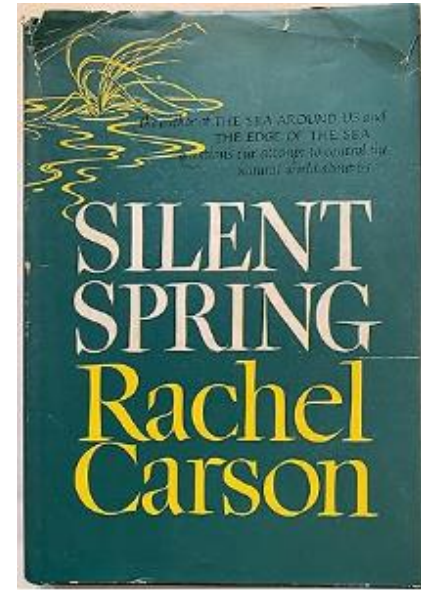
Orígenes

National Environmental Policy Act (NEPA) Estados Unidos, 1970 – Sección 102:

El Congreso autoriza y ordena que... (2) todas las agencias... deberán — (C) incluir en cada recomendación o informe sobre **propuestas de legislación y otras acciones federales importantes** que **afecten significativamente** la calidad del medio ambiente humano, **una declaración detallada** del funcionario responsable sobre —

- (i) el impacto ambiental de la acción propuesta,
- (ii) cualquier efecto medioambiental adverso que no pueda evitarse en caso de que se aplique la propuesta,
- (iii) las alternativas a la acción propuesta,
- (iv) la relación entre los usos locales a corto plazo del medio ambiente humano y el mantenimiento y la mejora de la productividad a largo plazo, y
- (v) cualquier compromiso irreversible e irrecuperable de los recursos que implicaría la acción propuesta en caso de que se aplique....

- “**declaración detallada**” → “**declaración de impacto ambiental**”



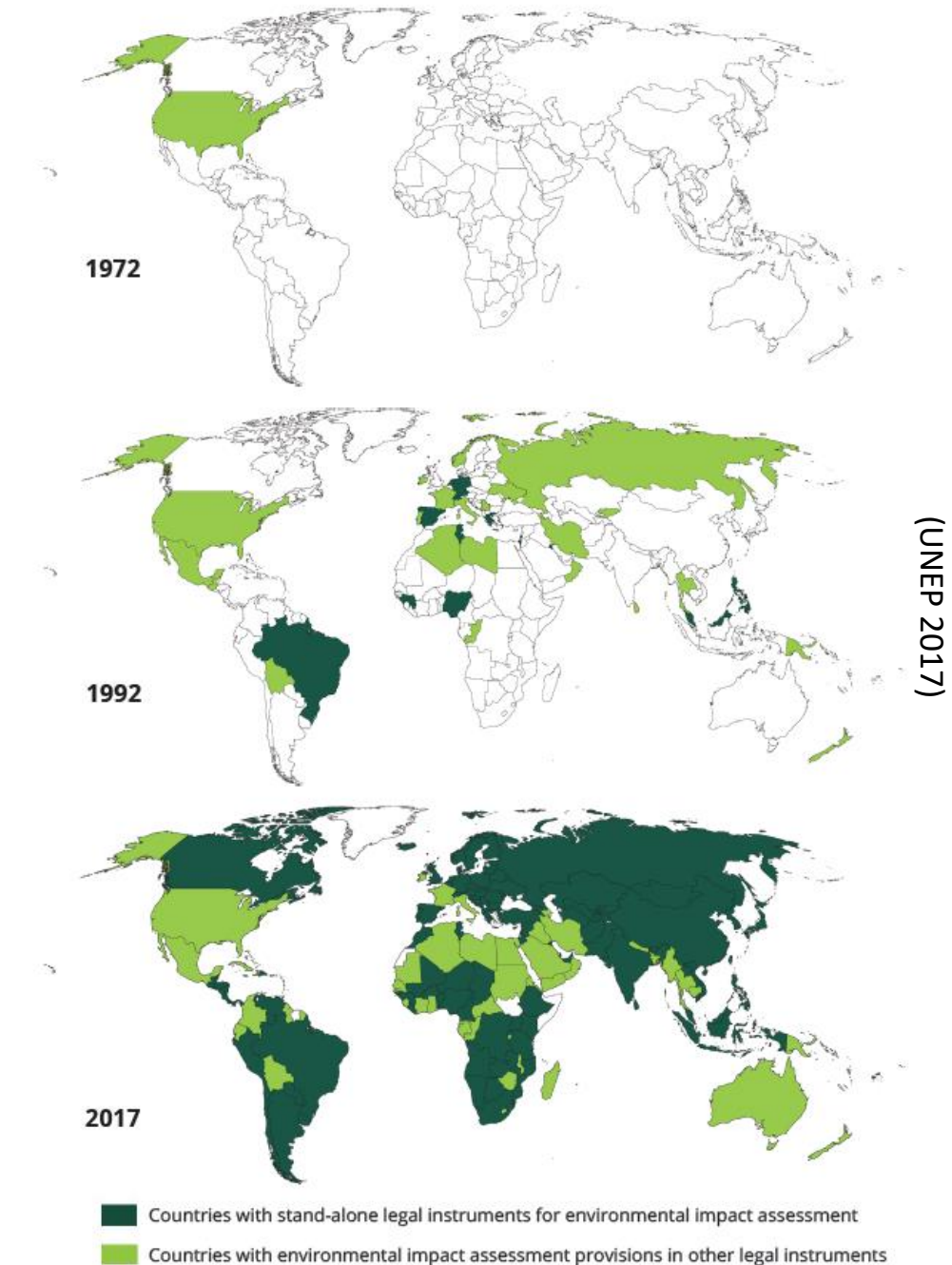
Universalización

- **1972:** Estados Unidos
- **1992:** 41 países
- **2017:** 185 países
- Transversalidad
- No implica uniformidad

- **Elementos 'evangelizadores':**

- Sentido común
- Tratados internacionales
- CE - Directiva 85/337 de 1985
- Naciones Unidas:
 - *UNEP Goals and Principles of EIA* – 1987
 - Declaración de Rio 1992 (Principio 17)
 - *UNEP EIA Training Resources Manual* – 1996
- Banco Mundial
 - *EIA Policies* 1989

Figure 3.15: Countries with Environmental Impact Assessment Laws (1972, 1992, and 2017)



Beneficios de la EA

- Generación y acceso a información relevante
- Mejores decisiones
- Transparencia y reducción de arbitrariedad en sectores de políticas clave (energía, ordenamiento territorial, etc.)
- Refuerzo de capacidades gubernamentales y sociales
- Aumento de la concientización y compromiso ciudadano
- Promoción de debate público (escrutinio público)
- Coherencia regulatoria
- **Contrapartida:** coste económico, temporal y de recursos humanos y técnicos

Tipos de EA

- Evaluación de impacto ambiental
- Evaluación ambiental estratégica



Etapas de la EA

1. *Screening*: qué actividades deben estar sujetas
2. *Scoping*: qué impactos ambientales deben evaluarse
3. Estudio de impacto ambiental
4. Participación pública
5. Decisión
6. Seguimiento y control



Relación EA – Decisión final

- EIA como límite a la discrecionalidad administrativa?

*“Congress adopted NEPA to limit so-called mission-oriented agencies that had carried out their programs **at the expense** of the environment” (Mandelker)*

*“Conforme o caso, a Administração Pública pode ser, a um só tempo, elemento **mortal** ou **vital** à proteção ambiental: cabe-lhe, via de regra, o poder de preservar ou mutilar o meio ambiente. Assim, na medida em que compete à Administração Pública o controle do processo de desenvolvimento, **nada mais perigoso** para a tutela ambiental do **que um administrador absolutamente livre ou que não sabe utilizar a liberdade limitada que o legislador lhe conferiu**” (Hernan Benjamin, STJ Brasil)*

¿Carácter procedimental o carácter sustantivo de la EA?

¿Vinculante, determinante, meramente instrumental?

- **Control judicial:**

- Sobre el procedimiento
- Sobre la decisión (consideración adecuada de los resultados de la EA)

Hard look doctrine/Reasonableness/Razonabilidad administrativa: requisito de **justificación razonable** y **consideración de los resultados de la participación**

Límite al control: *separación de poderes*

La EA en el Derecho Internacional (impactos transfronterizos)

- Convenio sobre la evaluación del impacto ambiental en un contexto transfronterizo (Espoo, 1991)
 - Protocolo sobre Evaluación Estratégica del Medio Ambiente (Kiev, 2003)
- Corte Internacional de Justicia (*Argentina c. Uruguay (Pasteras, 2010)*) → *Derecho internacional general*



La EA en el Derecho Internacional (impactos ambientales en general)

- Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (1992) – Principio 17
- Tratados sectoriales:
 - Convención Marco de las NU sobre el cambio climático (art. 4.1.f)
 - Convención de las NU sobre el Derecho del Mar (art. 206)
 - Convenio sobre diversidad biológica (art. 14)
 - ...
- Tratados vinculados:
 - Convenio de Aarhus (1998)
 - Acuerdo de Escazú (2018)



La EA en el Derecho de la UE

- Directiva 2011/92/UE de 11 de diciembre de **2011** relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente
 - Modificada por Directiva 2014/52/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de abril de **2014**
- Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de junio de **2001** relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente (**EAE**)

EA y DDHH

- Sistema europeo de DDHH:
 - TEDH solo ha analizado la obligatoriedad y requisitos cuando estos se establecen en normativa interna (v. gr. *Giacomelli v. Italia*, 2006)
- Sistema interamericano de DDHH:
 - Opinión Consultiva OC-23/17 sobre Medio Ambiente y DDHH:
 - “Obligación de requerir y aprobar estudios de impacto ambiental” → Parte de la obligación de prevención (debida diligencia)
 - Estándares mínimos:
 - Antes de la realización de la actividad
 - Por entidades independientes (del promotor) bajo supervisión del Estado
 - Abarcar impacto acumulativo
 - Participación pública
 - Respeto de tradiciones y cultura de pueblos indígenas