



# Vies de defensa ambiental en l'ordenació del territori i l'urbanisme: sòl no urbanitzable i espais protegits.

Jornades Formatives per a la Defensa Jurídica del Medi  
Ambient 2023

Francesc Coll i Riba  
Sotsinspector  
Àrea regional de la Catalunya Central  
[francesc.coll@gencat.cat](mailto:francesc.coll@gencat.cat)

# El Cos d'Agents Rurals

- Història
- 490 agents a Catalunya (aprox.)
- Llei 17/2003, del Cos d'Agents Rurals
- Cos de *protecció i prevenció integrals del medi ambient*
- Policia administrativa especial
- Policia judicial mediambiental
- Pla Estratègic 2019-2024



1986



2000



2011



1988



2004

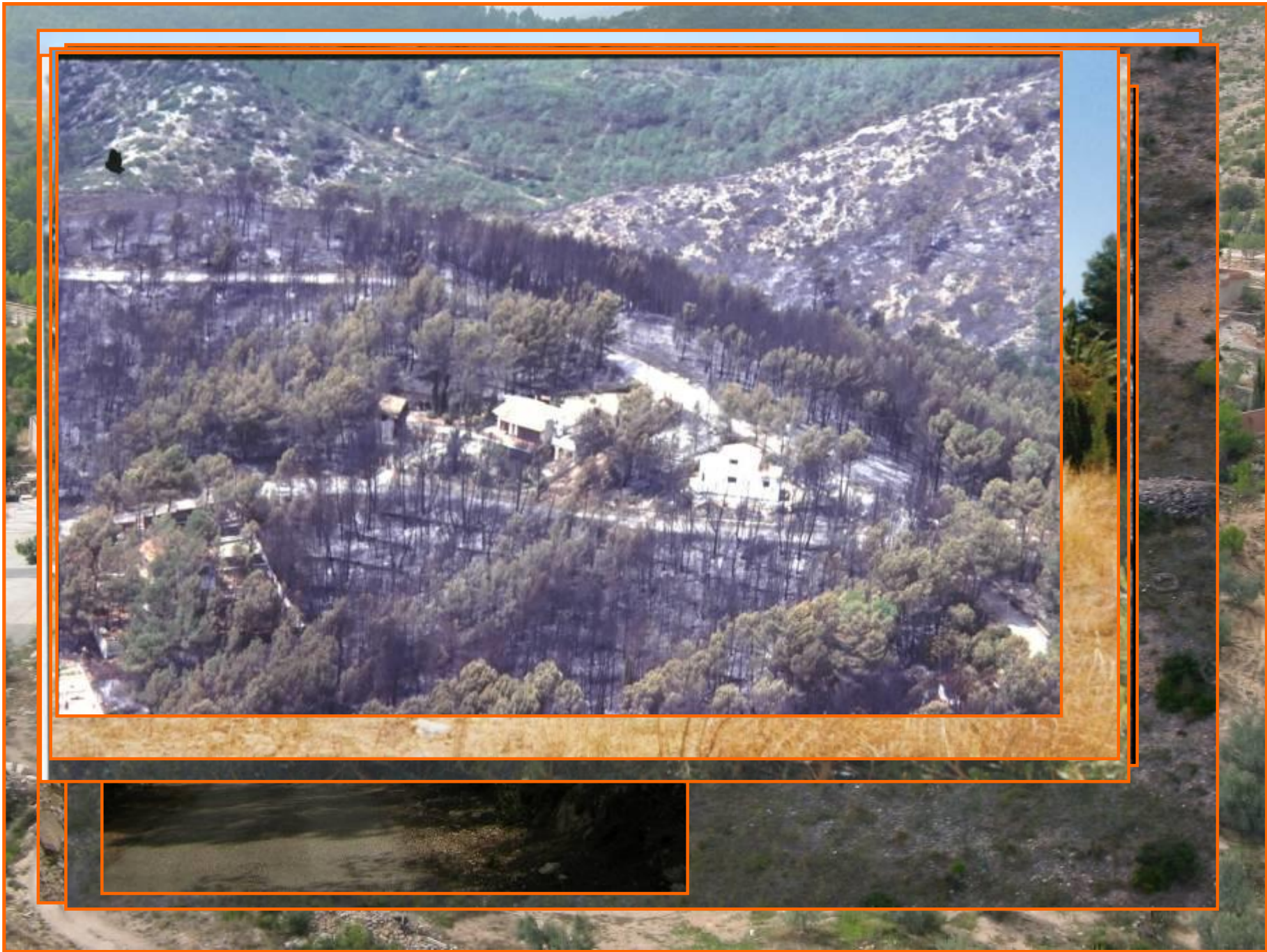


2011

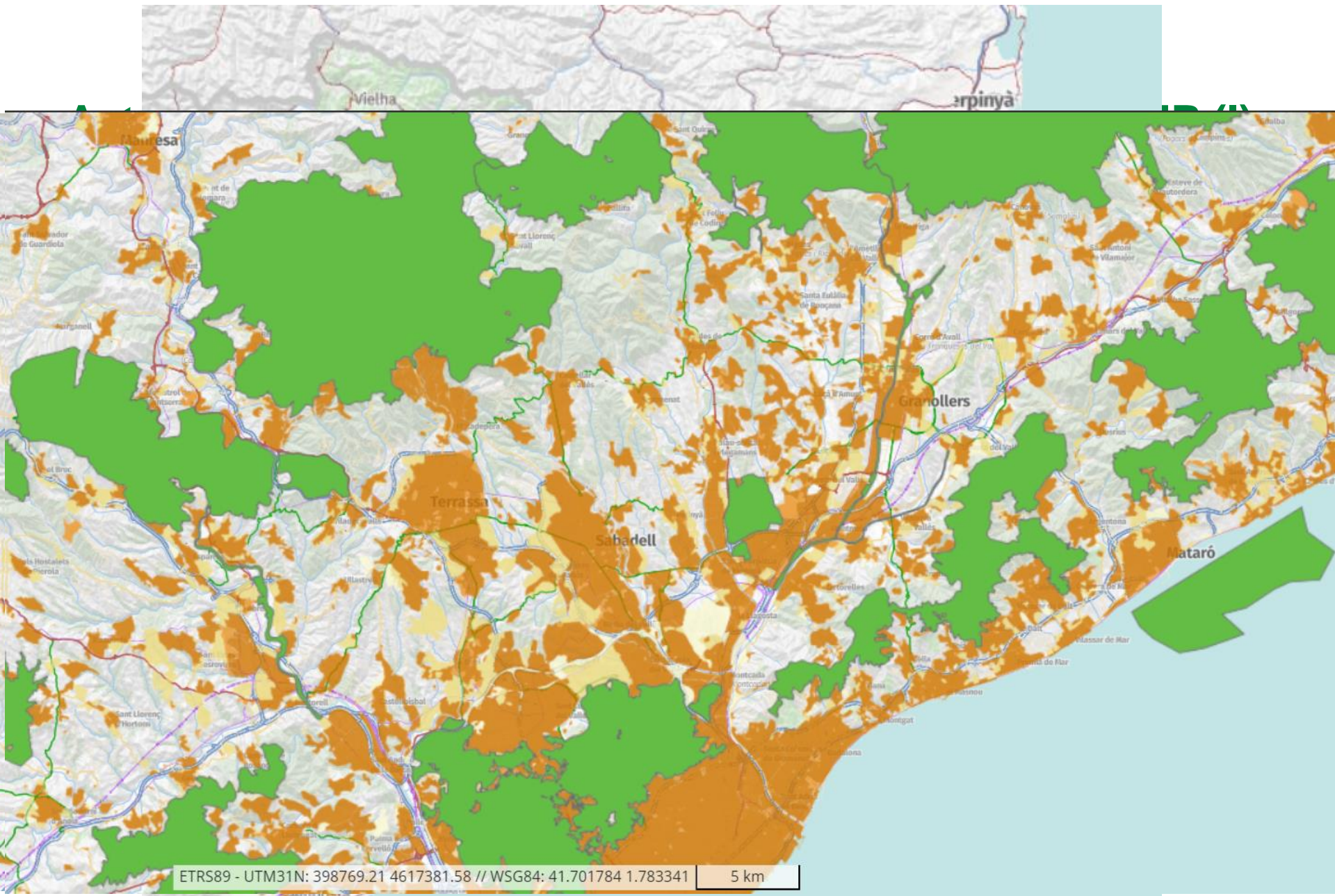


2017









# Actuació envers construccions (il·legals) en SNU i EP (II)

- Detecció d'ofici o recepció de denúncia
- Comprovació dels fets
  - Agents de l'autoritat
  - Consideració de policia judicial mediambiental
  - Càmera fotogràfica, GPS, cinta mètrica
  - Acta d'Inspecció: document públic
- Comprovacions a l'Ajuntament
  - Tramesa d'informe a l'Ajuntament
  - Sol·licitud formal d'informació
    - Qualificació del terreny
    - Llicència municipal d'obres
    - Autoritzable o no
    - Existència de sancionador
- Denúncia administrativa (SPLU)
- Atestat (Fiscalia/Jutjats)



<p><b>A37</b></p> <p>Generalitat de Catalunya agents rurals</p> <p><b>Acta d'inspecció de construcció en sòl no urbanitzable</b></p> <p>Dades generals</p> <p>Identificació de la persona present</p> <p>Tipus de construcció</p> <p>Observacions i al·legacions</p> <p>Signatures i lliurament de còpia</p>	<p><b>A38</b></p> <p>Generalitat de Catalunya agents rurals</p> <p><b>Ordre d'aturada de construcció en sòl no urbanitzable</b></p> <p>Dades generals</p> <p>Identificació de la persona a qui es requereix l'aturada</p> <p>Dades de l'activitat</p> <p>Motiu de l'aturada cautelar</p> <p>Observacions i al·legacions</p> <p>Signatures i lliurament de còpia</p>	<p><b>A39</b></p> <p>Generalitat de Catalunya agents rurals</p> <p><b>Acta de seguiment d'obres en sòl no urbanitzable</b></p> <p>Dades generals</p> <p>Acta complementària a l'acta o l'atestat nòm.</p> <p>Dades de l'activitat</p> <p>Modificacions observades respecte de la darrera inspecció</p> <p>Observacions</p> <p>Signatures i lliurament de còpia</p>
--	---	--



# Actuació envers construccions (il·legals) en SNU i EP (III)

## Paralització cautelar d'obres

**JUSTIFICACIÓ:** Només en presumptes delictes, amb evidències prèvies contundents. Exemple: construcció habitatge no autoritzat en espai protegit. Valorar proporcionalitat

**OBJECTIU:** Impedir finalització de les obres (gaudi il·legal de la construcció, consideració de domicili en el cas de vivenda, "major dificultat" per executar la demolició ...)

**FORMALITZACIÓ:** Ordre extensiva a tots els responsables, verbal i per escrit, i informar de les conseqüències en cas d'incompliment. Si continuen les obres (sempre resposta proporcional al grau de resistència):

- Atestat per desobediència al Jutjat d'Instrucció
- Sol·licitud d'ordre judicial de paralització com a mesura cautelar (després de 2 o 3 requeriments incomplets)
- Detenció (Mossos) i posada a disposició judicial: presumpte delicte contra l'ordenació del territori i contra l'ordre públic.



# Actuació envers construccions (il·legals) en SNU i EP (IV)

## Precinte cautelari d'obres

- **JUSTIFICACIÓ DEL PRECINTE:** Només en presumptes delictes, amb evidències prèvies contundents. Exemple: construcció habitatge no autoritzat en espai protegit. Valorar proporcionalitat
- **OBJECTIUS:** Visualitzar i informar a tothom de l'ordre d'aturada cautelari de l'obra. Descobrir actuacions posteriors que contradiguin l'ordre.
- **ELEMENTS:** Rètol informatiu (segell i signatura, telèfon i adreça) + cinta senyalització Agents Rurals + cinta adhesiva
- **On col·locar-los?** En els accessos principals, en la maquinària i eines.
- **Fotografies i/o vídeo:** fonamental per demostrar possible desobediència
- **Acta** per “fer constar” el precinte



# Actuació envers construccions (il·legals) en SNU i EP (V)

## Documentació i autoritats

**NO AUTORIZAT - NO AUTORIZZABLE**

**Generalitat de Catalunya** agents rurals D30 - \_\_\_\_\_  
Codi - \_\_\_\_\_  
Exp. Sidcar - \_\_\_\_\_

**Acta de denúncia de construcció en sòl no urbanitzable**  
Els agents sotsignats formalitzen la denúncia següent en exercici de les funcions que preveu la Llei 17/2003, de 4 de juliol, del cos d'Agents Rurals, i la resta de normativa d'aplicació.

**Dades generals**

Número dels agents actuants	Hora	Dia	Comarca	Paratge

Terme municipal: \_\_\_\_\_ Polígon: \_\_\_\_\_ Parcel·la: \_\_\_\_\_ Coordenades UTM (ETRS 89): \_\_\_\_\_ EIN: \_\_\_\_\_

**Identificació de la persona física o jurídica denunciada**

Nom i cognoms o raó social: \_\_\_\_\_ Telèfons: \_\_\_\_\_ Tipus i núm. de document d'identitat: \_\_\_\_\_

Adreça: \_\_\_\_\_ Població: \_\_\_\_\_ Codi Postal: \_\_\_\_\_ Correu electrònic<sup>1</sup>: \_\_\_\_\_

Relació amb l'activitat denunciada:  Propietari/a  Promotor/a

**Dades de l'activitat**

Tipus de construcció empresa

<input type="checkbox"/> Casa	<input type="checkbox"/> Instal·lació agrícola	<input type="checkbox"/> Construcció de serveis	<input type="checkbox"/> Tanca
<input type="checkbox"/> Piscina	<input type="checkbox"/> Altra (especifiqueu-la): _____		
<input type="checkbox"/> Instal·lació de cases prefabricades i instal·lacions similars, siguin provisionals o permanents			
<input type="checkbox"/> Obra nova	<input type="checkbox"/> Reforma / rehabilitació		
<input type="checkbox"/> Ampliació	<input type="checkbox"/> Altra (especifiqueu-la): _____		

Infracció comessa (especificació en l'apartat d'observacions): \_\_\_\_\_  
Disposa de llicència municipal d'obres:  SÍ  NO  
Compleix el projecte autoritzat:  SÍ  NO  
Altres: \_\_\_\_\_

**Observacions / al·legacions**

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

**Signatures i lliurament de còpia**

Signatura dels/les agents actuants: \_\_\_\_\_ Signatura de la persona o entitat denunciada: \_\_\_\_\_

**Lliurament de còpia a la persona o entitat denunciada**

Se li'n lliura còpia  Se li'n lliura còpia però refusa de signar  Refusa de signar i el lliurament de còpia

**Documentació adjunta**

Còpia d'atestat núm.: \_\_\_\_\_ Informe complementari  Acta núm.: \_\_\_\_\_ Altres: \_\_\_\_\_

1 El correu electrònic pot ser utilitzat a efectes de notificacions de l'expedient.

**NO AUTORIZZABLE**

**Generalitat de Catalunya**  
Departament de Medi Ambient i Habitatge  
Direcció General del Medi Natural i Subdirecció General dels Agents Rurals  
Unitat Operativa

**ES COPIA**

**COS D'AGENTS RURALS**



Comarca del Pallars Sobirà

**ATESTAT 195/08**

DATA D' INSTRUCCIÓ: 12/08/2008  
DATA DELS FETS: 23/07/2008  
PARATGE: PRAT DEL SERRAT ( T.M. SORIGUERA )  
ATESTAT INSTRUÏT PER UN PRESUMpte DELICTE: CONTRA L'ORDENACIÓ DEL TERRITORI  
PRESUMpte AUTOR : \_\_\_\_\_  
DIRIGIT A: IL·LUSTRISSIMA SRA. JUTGESSA DEL JUTJAT DE PRIMERA INSTÀNCIA I INSTRUCCIÓ NÚMERO 1 DE TREMP  
CÒPIA PER AL: MINISTERI FISCAL



# Exemple de construccions en SNU d'especial protecció

agents rurals  
3

► Webs  
Dijous, 7 juliol 2022

**EL PUNT AVUI+**  
SECCIONS EDICIÓ IMPRESA MÉS

Identifica't Subscriu-te  
Cercar

PORTADA LOCAL SOCIETAT SUCCESSOS POLÍTICA ECONOMIA CULTURA INTERNACIONAL COMUNICACIÓ OPINIÓ ESPORTS

MEDI AMBIENT CASTELLÓ D'EMPÚRIES - 25 juliol 2011 2.00 h

## Només una construcció il·legal dels Aiguamolls té l'ordre d'enderroc

- El director del parc natural assegura que el procés per eliminar les barraques és llarg i costós
- N'han comptabilitzat més d'una trentena



PRÒXIMAMENT,  
A TOTES LES ESTACIONS  
**EL COSTAT BO  
DE LES OBRES**

Una imatge de les construccions il·legals que hi ha dins el parc natural dels Aiguamolls, a Palau-saverdera. **LL.SERRAT.**

agents rurals

# El delictes urbanístic (I)

---

## Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal

### ARTICLE 319.

1. Els promotors, constructors o tècnics directors que duguin a terme obres d'urbanització, construcció o edificació **no autoritzable** en sòls destinats a vials, zones verdes, béns de domini públic o llocs que tinguin legal o administrativament reconegut el seu valor paisatgístic, ecològic, artístic, històric o cultural, o pels mateixos motius s'hagin considerat **d'especial protecció**.
2. Els promotors, constructors o tècnics directors que duguin a terme obres d'urbanització, construcció o edificació **no autoritzable** en **sòl no urbanitzable**.





2009



Pues si bien es evidente que ambos acusados en calidad de promotor y propietario el sr. CAMPOS y en calidad de arquitecto redactor del Proyecto, el sr. GUMET, llevaron a cabo una construcción en suelo no urbanizable de protección especial, concurren dudas en torno a la posible legalización de las obras, así como igualmente surgen dudas en esta juzgadora con respecto a la concurrencia del elemento subjetivo del dolo, esto es que el ánimo de los acusados estuviera presidido por una palmaria intención de construir al margen de la normativa urbanística; por las razones y motivos que se expondrán a continuación.

**TERCERO.-** En primer término, y hallándonos ante un delito especial propio, no hay duda de la legitimación activa del sujeto activo.



# Problemàtica de les construccions (il-legals) en SNU i EP

## RAONAMENTS JURÍDICS

ÚNIC. De les actuacions que s'han dut a terme resulta que els imputats van construir una casa prefabricada de fusta damunt d'uns pilans d'obra de bloc de monter, quina construcció no té el caràcter de construcció definitiva a què es refereix l'art 319 del Codi Penal conforme estableix la sentència de l'Audiència de Barcelona de 4 de maig de 2011, la qual ensenya que **no poden ser considerades construccions als efectes del precepte penal abans indicat aquelles que no tinguin entitat suficient per atemptar contra el bé jurídic protegit**, que ho pot ser en aquest cas perfectament a través de la **via administrativa** i essent que l'Ajuntament de Talarn en acord de la Junta de Govern de 31 de maig de 2011 concedeix una llicència urbanística per a la **legalització com a magatzem agrícola de l'edificació** provisional construïda a aquell paratge, procedeix dictar la present resolució.

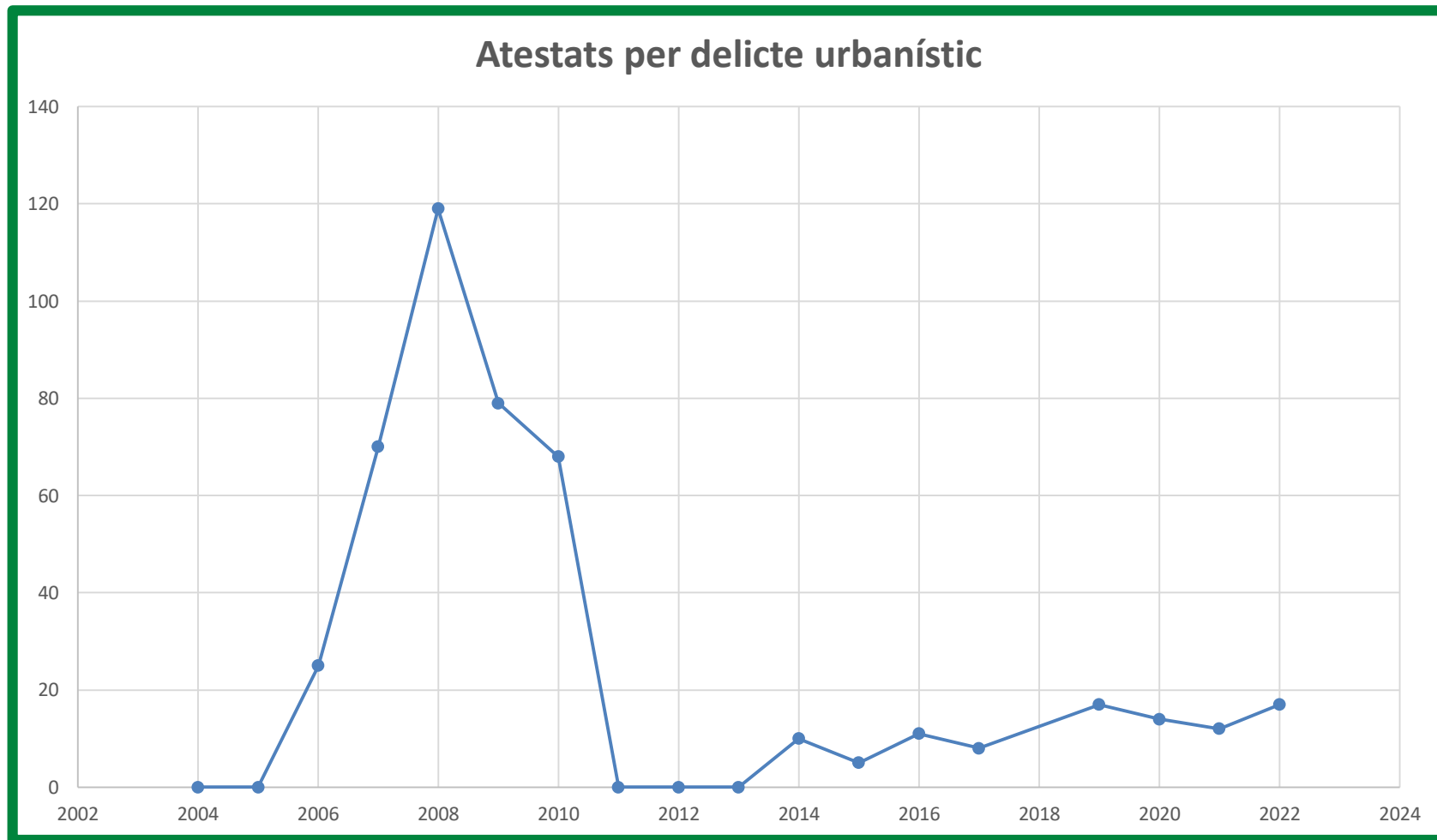
## PART DISPOSITIVA

Vistos els preceptes citats i sobre la base dels raonaments exposats,

**DISPOSO:** **Sobreseure provisionalment** les actuacions perquè no resulta degudament justificada la perpetració de la infracció penal que va originar la formació de la causa.



# El delictes urbanístic (III)



agents rurals



Generalitat  
de Catalunya

# El delict de prevaricació urbanística (I)

---

**Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal**

## **ARTICLE 320**

**1. L'autoritat o funcionari públic** que, sabent-ne la injustícia, hagi **informat favorablement** (...) contràries a les normes d'ordenació territorial o urbanística vigents, o que amb motiu d'inspeccions hagi **silenciat** la infracció d'aquelles normes o que hagi omès la realització d'inspeccions (...)

2. S'ha de castigar amb les mateixes penes l'autoritat o el funcionari públic que pel seu compte o com a membre d'un organisme col·legiat hagi **resolt o votat a favor** (...) sabent-ne la injustícia.



# Competències del Cos d'Agents Rurals en urbanisme

SEGRE  
Dijous, 27 de novembre del 2014

ÉS NOTÍCIA | 3

La Fiscalia va exigir a Agricultura que els Agents Rurals investiguessin delictes urbanístics després que aquest departament ordenés que no ho fessin. La Generalitat ho va ordenar mesos abans que entrés al jutjat la causa que ha provocat la dimissió del president de la Noguera. Agricultura assegura que no es va parilitzar cap causa.

TRIBUNALS POLÈMICA

## La Fiscalia va exigir a Agricultura que els Rurals investiguin delictes urbanístics

Una de les causes ha provocat aquesta setmana la dimissió del president de la Noguera

**JOSEP GRAU**  
LLEIDA | La Fiscalia va exigir al departament d'Agricultura que els Agents Rurals investiguessin els delictes urbanístics després que la secretaria general d'aquest departament ordenés que no ho fessin al no tenir-hi competències. Va ocórrer el mes d'octubre de l'any passat, quatre mesos abans que la causa contra l'alcalde de la Baronia de Rialb, Pere Prat, entrés al jutjat. Aquesta causa, en la qual Prat ha estat imputat, ha provocat que dimitis a aquesta mateixa setmana com a president del consell comarcal de la Noguera. Agricultura va assegurar ahir que no s'ha parilitzat cap causa.

La secretaria general d'aquest departament, Bibiana Domingo, va ordenar als Rurals que no investiguessin delictes urbanístics el 3 d'octubre del 2013. El 24 d'octubre d'aquell any, el fiscal de Medi Ambient, Antonio Vercher, va remetre un ofici a la secretaria general que deia: "Aquesta Fiscalia ha tingut coneixement d'una Ordre (...) per la qual s'estableix que els Agents Rurals deixaran d'actuar en

LES IMATGES DEL PRESUMpte DELICTE DE LA BARONIA DE RIALB



**El bosc, abans de la casa i després.** A l'esquerra, imatge aèria de la zona de la Baronia en la qual es va construir una casa suposadament il·legal. A la dreta, la mateixa zona, ja amb la casa construïda. Aparentment els constructors van destruir una part important de bosc.

**Escrits creuats entre la Fiscalia i Agricultura.**

### LES CLAUS

#### Ordre de la secretaria general

El 3 d'octubre del 2013, la secretaria general d'Agricultura va ordenar als Rurals que no investiguessin delictes urbanístics en

7 DE FEBRER DE 2014 | 3

A DEL DIA

rals  
tics

per prevaricació

de vigilància en matèria  
quelles actuacions que  
cial, així catalogats per  
als no tenen atribuïdes  
portar a terme en virtut  
ració en contrari del

alia insistí, además, en  
ar la investigació de un  
te es hacer uso de las  
bito nacional, así como  
de otra forma. Todo lo  
del principio de unidad

at per haver comès un pre-  
delicte contra la ordenació del  
er la construcció d'un camp  
r això, «CC.OO posa a disposi-  
fiscal Coordinador de Medi



# Exemples



Tallendre, Bellver de Cerdanya

L'ALCALDE DE BELLVER DIMITEIX PER PRESSIONS DELS VEÏNS



324.cat

agents rurals



Generalitat  
de Catalunya



# Activitats sotmeses a intervenció ambiental

---



agents rurals



Generalitat  
de Catalunya



# Pèrdua d'hàbitats



agents rurals



Generalitat  
de Catalunya







**Moltes gràcies**

Francesc Coll i Riba  
[francesc.coll@gencat.cat](mailto:francesc.coll@gencat.cat)  
Tel. 634834044