

# PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

Àlex Peñalver i Cabré  
Novembre 2021



Facultat de Dret



# Contingut

1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL
2. QUI POT PARTICIPAR?
3. REQUISITS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL
4. MECANISMES DE GARANTIA DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

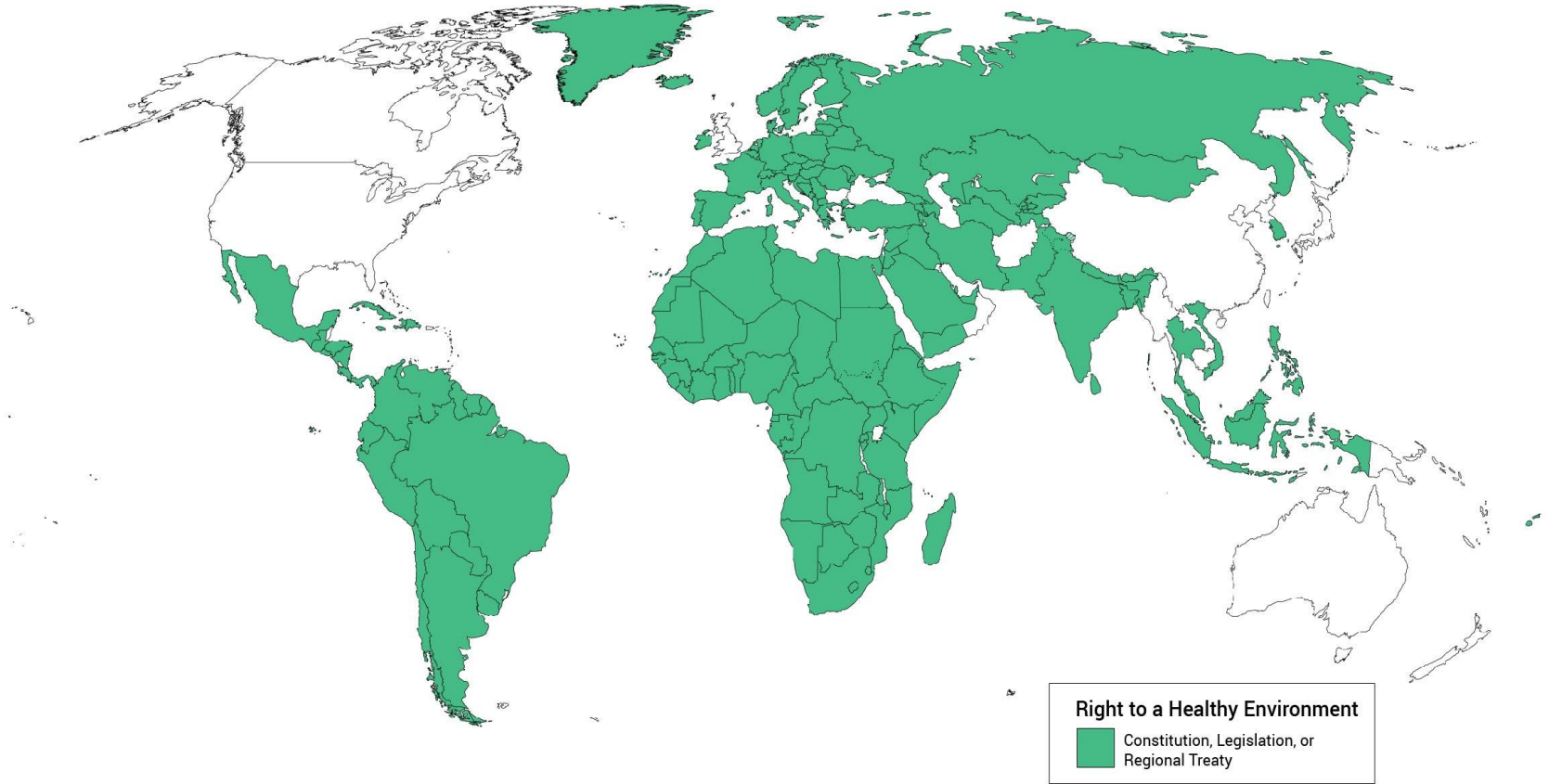
# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 1.1 Dret humà al medi ambient

- Reconeixement normatiu
  - Internacional (art. 1 Conveni d'Aarhus).
  - UE (art. 37 CDFUE).
  - Espanyol (art. 45 CE).
  - Català (art. 27 I 46 EAC).



# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL



# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 1.1 Dret humà al medi ambient

- **Titular:** tothom.
- **Objecte:** medi ambient com a bé jurídic col·lectiu.
- **Contingut:**
  - Ús i gaudi del medi ambient (per exemple, l'aigua).
  - Tothom disposi de mecanismes efectius i reals per a protegir el medi ambient.
- **Protecció jurídica:**
  - Participació pública



# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 1.1 Dret humà al medi ambient

- **Conveni Internacional sobre l'accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient (25 de juny de 1998).**
- **Vers un nova modalitat de Conveni internacional sobre medi ambient.**
  - Vincula *els drets al medi ambient amb els dret humans*.
  - Estableix l'obligació de les generacions futures i responsabilitat compartida.
  - *Global Environmental real democracy*: drets dels ciutadans i obligacions de les autoritats públiques sobre accés a la informació, participació i accés a la justícia. The Aarhus Clearinghouse.

# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 1.1 Dret humà al medi ambient

- Va ser adoptat per la Comissió Econòmica per Europa de les Nacions Unides (**UN/ECE**):
  - *ECE- countries*: European countries, USA, Canada, Australia, Israel and EU.
  - *Non ECE-countries*.



- **Procés:**
  - *Signat per 39 estats i la UE el 25 de juny de 1998.*
  - *Entrada en vigor el 30 d'octubre de 2001 amb 16 ratificacions.*
  - 47 Parties.

# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

- **Un mínim, no un sostre:** el Conveni estableix uns estàndards mínims sense impedir a les parts d'adoptar mesures més protectores.
- **Protecció real i efectiva:** l'efectivitat com a característica principal de la protecció del dret al medi ambient.
- **No discriminació:** es prohibeix discriminar per motius de nacionalitat, ciudadania o domicili.
- **No penalitzacions:** per l'exercici dels drets ambientals.



# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## ➤ **Impacte del Conveni d'Aarhus a la UE**

### ➤ **Conveni d'Aarhus.**

### ➤ **Normativa d'adaptació al Conveni d'Aarhus:**

- Directiva 2003/4/EC CE del Parlamento y del Consejo, de 28 de enero relativa al acceso del público a la información medioambiental.
- Directiva 2010/75, de 24 de noviembre, sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación (versión refundida). Deroga la Directiva 2008/1, de 15 de enero, relativa a la prevención y al control integrados de la contaminación (versión codificada).
  - Directiva 2011/92, de 13 de diciembre, relativa a la evaluación de las repercusiones de determinados proyectos públicos y privados sobre el medio ambiente (texto codificado).
- Reglamento (CE) 1367/2006 del Parlamento y del Consejo de 6 de septiembre, relativo a la aplicación, las instituciones y a los organismos comunitarios, de las disposiciones del Convenio de Aarhus sobre el acceso a la información, la participación pública en la toma de decisiones y el acceso a la justicia en materia de medio ambiente.

# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 1.2 Ús comú general del bens ambientals de domini públic

- Neutralitat del dret de la UE sobre el règim de la propietat.
  
- El demani natural:
  - Aigües continentals i superficials, costes, etc.
  
- La participació pública deriva de l'ús comú general:
  - Titulars: tothom.
  - Contingut: us lliure i directe de l'aigua d'acord amb la seva natura i sense sotmetre's a cap autorització.
  - Protecció: dret subjectiu o interès legítim que justifica la seva participació en les decisions públiques que puguin afectar-lo.

# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 1.3 Drets dels usuaris als serveis econòmics d'interès general ambientals

- Dret fonamental a la UE (art. 36 CDFUE) recollit a l'art. 30.1 EAC.
- Dret subjectiu dels veïns a exigir l'establiment i prestació del servei públics municipals obligatoris ambientals (art. 26 Llei estatal 7/1985 – LBRL- i 43.1.g DL 2/2003 –TRLMC- i 158 Decret 179/1995 –ROAS-).
  - STS 25 d'abril de 1989 (*leading case*).
- Els ens locals han d'establir tècniques de participació dels usuaris en el desenvolupament dels serveis públics ambientals per tal de garantir llur funcionament i millora (art. 248 TRLMC i 154 ROAS).
  - STS 22 de juny de 2004

# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 1.4 Drets dels ciutadans i deures dels poders públics envers la participació pública

- **Dret de participació pública** (art. 10.3 TUE):
  - “Todo ciudadano tiene derecho a participar en la vida democrática de la Unión. Las decisiones serán tomadas de la forma más abierta y próxima posible a los ciudadanos”
- **El mandat constitucional i estatutari** dels poders públics de promoure la participació pública real i efectiva (art. 9.2 CE i 43 EAC):
  - “Correspon als poders públics de promoure les condicions per tal que la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en els quals s'integra siguin reals i efectives; remoure els obstacles que n'impedeixin o en dificultin la plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social”.
- La seva recepció a **nivell local** (art. 69.1 LBRL i 154.1 TRLMC):
  - “Les corporacions locals han de facilitar la més àmplia informació sobre llur activitat i la participació de tots els ciutadans en la vida local”.

# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 1.5 Dret a una bona administració

- Reconegut de forma expressa al **dret UE** (art. 41 CDFUE) i al **dret català** (art. 30 EAC i 22 Llei 26/2010).
- Reconegut de forma implícita al **dret espanyol** (art. 103 CE).
- **Contingut bàsic:** dret a una actuació administrativa imparcial, equitativa, objectiva, proporcionada, amb participació pública, transparent i motivada.



Public  
Participation

# 1. FONAMENTS JURÍDICS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 1.6 Rebuda del dret i del principi de participació pública en la legislació administrativa

- Codi ReNUAL de la UE
- La seva plasmació en la **normativa administrativa** sobre règim jurídic de les administracions públiques i procediment administratiu:
  - Principi general d'actuació administrativa (art. 3.1.c Llei estatal 40/2015 de règim jurídic del sector públic i 31.2 de la Llei 26/2010 de règim jurídic i procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya).
  - Dret dels ciutadans (art. 22.1.b i 22.2 de la Llei 26/2010).
  - Necessitat de protenciar la participació pública (EM de la Llei estatal 39/2015 de procediment administratiu comú).
  - L'efectivitat com a característica principal dels drets
    - Fer efectius els drets i garantir-ne la plenitud (art. 2.a Llei 26/2010).
    - Les administracions públiques han de garantir en llur actuació l'exercici i l'efectivitat dels drets dels ciutadans qualsevol que sigui el mitjà de relació (art. 29 Llei 26/2010)

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.1 El paper central dels grups i de les persones jurídiques sense ànim de lucre

#### ➤ **Conveni d'Aarhus**

- Obligació dels estats de reconèixer i fomentar ONGs ambientals (art. 3.4).
- Les ONGs son públic interessat per interès legítim ambiental (art. 2.5 i 9.2).
- Declaració de Riga en la 3<sup>a</sup> Reunió de les Parts de 13 de juny de 2008, apartat 15.

#### ➤ **Consell d'Europa**

- Instrument clau per a la realització de la democràcia i els drets humans (Recomendación CM/Rec(2007)14 del Comité de Ministros de 10 de octubre de 2007 a los Estados miembros sobre la condición jurídica de las organizaciones no gubernamentales en Europa).
- Garantia de la transparència i de la legalitat de l'actuació dels poders públics mitjançant la llibertat d'expressió (STEDH de 27 de maig de 2004 (Vides Asizsardzibas Klubs c. Lituania).

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.1 El paper central dels grups i de les persones jurídiques sense ànim de lucre

#### ➤ Dret UE

- Agent principal en la tutela del medi ambient.

#### ➤ CE

- Els grups com a subjectes principals del mandat general de participació i com a requisit necessari per garantir el principi d'igualtat real (art. 9.2 i STC 64/1988-FJ1-).
- Dret fonamental d'associació (art. 22 CE):
  - Instrument essencial per a què la participació sigui real i efectiva (EM LO 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació).
  - La defensa del medi ambient com una de les finalitats de les associacions declarades d'utilitat pública.
  - Protecció reforçada com a dret fonamental.
- Dret constitucional de fundació (art. 34 CE)



## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.2 Capacitat jurídica i per ser part

- La regla general de la **personalitat jurídica**:
  - Persones físiques o jurídiques (art. 2.4 Conveni d'Aarhus i 3.a Llei estatal 39/2015 sobre procediment administratiu comú –LPAC-).
- Els **grups sense personalitat jurídica** queden condicionats al seu reconeixement pels estats



## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.2 Capacitat jurídica i per ser part

- **Excepcionalitat de supòsits d'ens sense personalitat jurídica** i només quan ho estigui previst en una Llei (art. 3.c LPAC):
  - Grups d'afectats:
    - Reduït reconeixement d'afectats en drets o interessos legítims individuals:
      - Consumidors i usuaris (art. 6.1.7 Llei d'enjudiciament civil).
    - Cap reconeixement d'afectats en interessos col·lectius (dret al medi ambient).
  - Entitats i unions.
    - UTE, comunitats de propietaris, comunitats de bens o comitès d'empresa.
    - Cap reconeixement d'entitats i unions en defensa del medi ambient.
  - Necessitat d'ampliar-ho per a garantir la participació en l'àmbit ambiental:
    - Pel dret internacional i europeu (art. 2.4 Conveni d'Aarhus o art. III.8.3 y 8.4 del Codi ReNEUAL).
    - Els grups d'interès (Acord de la Comissió i Parlament de la UE de 16 d'abril de 2014 o Llei catalana 19/2014 de transparència).

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.3 Públic i públic interessat

#### ➤ **Públic:**

- Tenen només alguns drets de participació (tràmit d'informació pública i denúncies).
- Qualsevol persona física o jurídica i, en el seu cas, els grups.

#### ➤ **Públic interessat:**

- Tenen tots els drets de participació en un procediment administratiu.
- Situació jurídica subjectiva
  - Drets i interessos legítims individuals
  - Interessos legítims col·lectius ambientals: ONGs
- Situació jurídica objectiva
  - Acció popular (qualsevol persona o grup amb capacitat): aigua, urbanisme, residus.
  - Habilitació legal: algunes ONGs de consumidors i usuaris i ambientals i sindicats més representatius.
  - Ministeri Fiscal: danys ambientals

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.4 Interessat: interès legítim col·lectiu ambiental

- **Aarhus** (art. 9.2 i 2.5)
  - Les **persones físiques i jurídiques** poden ser titulars de drets o interessos legítims col·lectius ambientals segons disposi dret intern.
  - **ONGs** tenen un interès legítim ambiental sempre que compleixin els requisits establerts pel dret intern.
  - **Limitacions a la remissió al dret intern:**
    - Principi àmplia participació.
    - Important rol de les ONGs (art. 3.4)
    - Principis de no discriminació o de remoure les barreres tècniques que obstaculitzen la participació.
    - Requisits d'aquests obstacles: justificació objectiva, raonables, no innecessàriament excoents i no dissenyats per dissuadir de recórrer sinó per comprovar que es persegueix la protecció del medi ambient.
    - Prohibició de restringir la participació existent.

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### ➤ Dret UE

#### ➤ Impuls molt important a les **ONGs ambientals**.

- STJUE 15 d'octubre de 2009 (cas 263/08, *Djurgården*): un elevat **nombre de socis** que compleixen només les ONGs estatals i exclou les ONGs locals és contrari a la Directiva d'avaluació d'impacte ambiental.
- STJUE 12 de maig de 2011 (cas 115/09, *Trianel*): atorgar legitimació només quan s'al·leguen **drets individuals** i no interessos col·lectius com els de una associació ambiental és contrari a la Directiva d'avaluació d'impacte ambiental. Això vulnera els principis d'equivalència (tant els titulars de drets individuals com d'interessos col·lectius han de poder accedir a la justícia), efectivitat (no fer, en la pràctica, impossible o excessivament difícil l'exercici dels drets conferits per l'ordenament jurídic de la Unió) i ampli accés a la justícia

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### ➤ Dret UE

- No clara admissió de les **persones físiques** com a titulars d'interessos legítims col·lectius ambientals, però sí interpretació àmplia per drets o interessos legítims individuals afectats per la contaminació ambiental.
- STJUE de 25 de juliol de 2008 (caso 237/07, *Janecek*): legitimació d'un **veí** per exigir el deure de les autoritats públiques d'aprovar un pla d'acció de qualitat de l'aire.

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

**Dret espanyol: Art. 4 Llei 39/2015, 19.1.a LJCA i art. 7.3 LOPJ**

- **TS** segueix la noció constitucional d'interès legítim col·lectiu:
  - Estimació del recurs comporti un efecte positiu (benefici) o negatiu (perjudici), de qualsevol tipus.
  - No inclou l'interès a la legalitat.
  - Inclou tant els interessos legítims individuals com els col·lectius.
  - Anàlisi casuístic.
  
- **Exigència de personació com a interessat.**

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

- **ONG de protecció ambiental (manca ànim de lucre) tenen un interès legítim col·lectiu ambiental en relació als perjudicis o beneficis a les seves finalitats estatutàries.**
- Abans 2008:
  - STS 24 de setembre de 1975 (RJ 1975\3754).
  - STS 22 de novembre de 1996 (RCA 2418/1991).
  - STS 24 de desembre de 2001 (RC 347/1999).
  - STS 23 de desembre de 2002 (RC 56/2000).
  - STS 14 d'octubre de 2002 (RC 56/2000).
  - STS 29 de novembre de 2006 (RCA 933/2003).
- Després 2008 (reforçament pel Conveni d'Aarhus i dret UE)
  - STS 25 de juny de 2008 (RCA 905/2007).
  - STS 31 de març de 2009 (RCA 5119/2006).
  - STS 23 de març de 2010 (RC 512/2007).
  - STS 25 de maig de 2010 (RCA 2185/2006)
  - STS 7 de juliol de 2017 (RCA 1783/2015)



## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### ➤ **Persones físiques**

- El TS ha seguit la jurisprudència constitucional per **negar la legitimació ambiental de les persones físiques per interès legítim col·lectiu ambiental.**
  - STS 12 de juny de 2006 (RCA 120/2002)
- Però el TS ha fet una **interpretació àmplia i flexible de l'afectació a dretes o interessos legítims individuals dels veïns**: n'hi ha prou amb acreditar la incidència al medi ambient en un àmbit territorial determinat i la condició de veí en aquest àmbit.
  - STS 25 d'abril de 1989 (sentència núm. 547/1989).
  - STS 12 de febrer de 1990 (RCA 1165/1990).
  - STS 3 de desembre de 2001 (RCA 5349/1997).
  - STS 21 de gener de 2011 (RCA 238/2010).
  - STS 7 de maig de 2011 (RC 104/2010).

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.4 Acció popular o pública

- **Si bé no és una exigència del Conveni d'Aarhus ni del Dret UE, en surt potenciada.**
- **Art. 19.1.f LJCA.**
- **Característiques bàsiques:**
  - Qualsevol ciutadà per a la defensa de la legalitat ambiental: col·laboració ciutadana en el control de la legalitat (STS 24 de maig de 1981 (RJ 1981,2833)).
  - Sense necessitat d'al·legar cap dret o interès legítim.
  - Reconeixement per Llei específica.
- **De la tutela abstracta de la legalitat a la protecció objectiva dels interessos col·lectius ambientals.**
  - STS de 22 de enero de 1998 (RA 130/1992).
  - STS 24 de abril de 1997 (RA 11728/1991).
  - STS 11 de març de 2000 (RC 124/1999).
  - STS 30 de setembre de 2011 (RCA 1294/2008).
  - Doctrina Botín i Atutxa (STS (Sala Penal) de 17 de desembre de 2007 (RCA 315/2007)).

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.4 Acció popular o pública

#### ➤ Exercici abusiu de l'acció popular

- **Interpretació àmplia:** pot causar multitud de litigis infundats i entorpidors de l'acció administrativa i convertir-se en un possible mecanisme d'extorsió i xantatge (STS 21 de septiembre de 1988 (RJ 1988\7240)).
- **Interpretació restrictiva:** falta de certesa dels anteriors arguments negatius, principi *pro actione* (art. 24.1 CE) i control judicial ple (art. 106.1 CE). Dos requisits necessaris per l'exercici abusiu (SSTS 22 de enero de 1998 -RA 130/1992- i 4 de diciembre de 2007 -RCA 5658/2005-) :
  - Requisit subjectiu: no es persegueix la defensa de la legalitat sinó només interessos particulars.
  - Requisit objectiu: no es plantegi cap vulneració de la normativa

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.4 Acció popular o pública

➤ **Requisits:**

- No és necessari al·legar, de forma expressa, la legitimació per acció popular.
- Dues precisions sobre el seu abast intern i extern.
  - Abast intern: la defensa de la legalitat inclou tant la de caràcter material com la procedimental.
  - Abast extern: la defensa de la legalitat ha de limitar-se a la matèria sobre la qual s'hagi reconegut l'acció popular: a) matèries diferents de les de la Llei que reconeix l'acció popular o b) preceptes de la Llei que reconeix l'acció popular però que es consideren exclosos de l'acció popular
- Personació com a interessats.
- No impedeix que concorrin també altres formes de legitimació com, per exemple, per dret o interès legítim.

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.4 Acció popular o pública

- **Àmbits materials :**
  - Inexistència d'una acció popular ambiental sinó en **diverses lleis ambientals**.
  - **Lleis estatals:** matèries sectorials (urbanisme, caça, pesca fluvial, parcs nacionals, patrimoni històric espanyol i costes).
  - **Lleis CCAA:** altres matèries sectorials, normes transversals sobre instruments de protecció ambiental (especialment, avaluació d'impacte ambiental i control integrat de la contaminació) i, fins i tot, normes ambientals en general.

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.4 Acció popular o pública

- Constitucionalitat de les lleis autonòmiques que contenen accions populars en l'àmbit contenciós-administratiu?
  - En contra: no peculiaritat dret substantiu autonòmic (art. 149.1.6 CE) ni norma addicional de protecció ambiental (art. 149.1.6.23 CE).
    - SSTC 80/2018 (Llei País Valencià d'habitatge). I la STC 97/2018 (Llei País Basc d'habitatge)
  - A favor: peculiaritat dret substantiu autonòmic (participació pública) i norma addicional de protecció ambiental (major aplicació dret ambiental).
    - Dictamen del Consell Consultiu de la Generalitat de Catalunya 282/2007, de 29 de novembre.
    - Art. 18.1 Llei 27/2006.

## 2. QUI POT PARTICIPAR?

### 2.4 Habilitació legal

- Art. 19.1.b LJCA i art. 7.3 LOPJ.
- **Determinades entitats** per a la defensa dels interessos col·lectius ambientals.
- **Sense necessitat d'al·legar cap dret o interès legítim.**
- Reconeixement per **Llei específica**.
  - Art. 10 i 11 Reglament 1367/2006.
  - Art. 22 i 23 de la Llei 27/2006 (mal esmentada acció popular ambiental):
    - Requisits: finalitats de protecció de medi ambient sense que la legislació espanyola els exigeixi de forma primordial, antiguitat de 2 anys, exercici actiu i àmbit territorial.
- **No exclou la legitimació d'ONGs per interès legítim col·lectiu ambiental**
  - STS 1 de desembre de 2009 (Ple, RCA 55/2007).
  - STS 23 de març de 2010 (RC 512/2007).

## **2. QUI POT PARTICIPAR?**

### **2.5 Procediments administratius on encara, de vegades, no s'admeten interessats per la defensa del medi ambient**

- Procediments administratius sancionadors.
- Procediments administratius de contractes públics.
- Cal normalitzar els interessats també en tots els procediments administratius amb incidència ambiental.



# 3. REQUISITS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTALS

## ➤ Tràmits participatius

### ➤ Informació pública i audiència.

- Fonament
- Normativa
- Preceptiu
- Destinataris
- Forma d'anunci
- Durada
- Moment
- Modalitat
- Eficàcia

### ➤ Altres modalitats participatives

- Informació veïnal
- .

# 3. REQUISITS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

## 3.1 Requisits generals per a l'efectivitat de la participació pública en decisions específiques (art. 6 Conveni Aarhus):

- **Públic interessat:** shall be informed early in an environmental decision-making procedure, and in an adequate, timely and effective manner. Also it must be promoted a “private” participation before the procedure between future applicants and public concerned.
- **Públic:** reasonable time-frames, sufficient time for informing the public and for the public to prepare and participate effectively during the environmental decision-making. Also early public participation, when all options are open and effective public participation can take place.
- **Reiteració d'aquests requisits generals per a l'efectivitat de la participació pública en plans, programes i reglaments (art. 7 I 8 Conveni Aarhus).**

# 3. REQUISITS DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTALS

## 3.2 El dret ambiental europeu, espanyol i català reproduceix aquests requisits generals

- **Manquen desplegaments legislatius i guies d'aplicació** per a especificar què es “early, adequate, effective or reasonable”.
  - Resolución Comité de Cumplimiento de 18 de diciembre de 2009 sobre reclasificación urbanística -caso Senda de Granada- en Murcia ([ACCC/C2008/24](#)): no participación pública en vacaciones.
  - Resolución Comité de Cumplimiento de 18 de junio de 2010 sobre autorización de una refinería –caso Almendralejo- (ACCC/C2009/36): insuficiencia 30 días, no consulta física a 200km y debido trato al público.
  - Resolución del Comité de Cumplimiento de 19 de junio de 2017 (ACCC/C/ 2014/99) sobre autorización para incinerar residuos en una cementera en Catalunya: en el anuncio de información pública debe constar la actividad a autorizar y su sumisión a evaluación de impacto ambiental.
- Aquest és gran repte de la futura legislació sobre participació pública ambiental.

Public  
Participation

## 4. MECANISMES DE GARANTIA DE LA PARTICIPACIÓ PÚBLICA AMBIENTAL

- Efectes jurídics del seu incompliment.
- Recursos administratius.
- Revisió d'ofici per nul·litat.
- Defensor del Poble Europeu i dels estats membre.
- Organismes internacionals (Comitè de Compliment del Conveni d'Aarhus).
- Jutjats i Tribunals.
- Necessitat d'òrgans o ens independents.

# CAS PRÀCTIC

Una cimentera demana l'autorització ambiental per incinerar residus i comença a incinerar-los sense disposar encara de l'autorització ambiental ni del control favorable.

Aquesta nova activitat d'incineració causa problemes respiratoris a diversos veïns i empitjora de forma significativa la qualitat de l'aire.

Preguntes:

1. Els veïns, una associació de veïns, una associació ecologista i la plataforma sense personalitat jurídica creada per no incinerar residus poden ser interessats en el procediment d'autorització ambiental?
2. Quins són els drets que tenen com a interessats?
3. Quins drets de participació tenen els que no són interessats?