

El dret internacional com a eina per a la defensa del medi ambient: vies de participació pública

JORNADES FORMATIVES PER A LA PARTICIPACIÓ EN LA
DEFENSA DEL MEDI AMBIENT

Adriana Fabra

Contingut de la sessió

- 1. El perquè de la participació pública en qüestions mediambientals**
- 2. El reconeixement del dret a la participació pública en el dret internacional**
 - El Conveni d'Aarhus
- 3. L'exercici del dret a la participació pública en l'àmbit internacional**

Participació pública: què i per què?

1. Què s'entén per participació pública?

- Accés a la informació
- Participació pública
- Accés a la justícia

2. Fonaments de la participació pública

El reconeixement del dret a la participació pública en el dret internacional

1. Principi 10, Declaració de Rio de 1992

“La millor manera de tractar les qüestions ambientals és amb la participació de tota la ciutadania interessada, al nivell corresponent.

En el pla nacional, tota persona hauria de tenir **accés adequat a la informació** sobre el medi ambient de què disposin les autoritats públiques, inclosa la informació sobre els materials i les activitats que suposen perill a les seves comunitats, i també l'oportunitat de **participar en els processos de presa de decisions**.

Els Estats hauran de facilitar i fomentar la sensibilització i la participació del públic, posant la informació a disposició de tothom.

S'haurà de proporcionar **accés efectiu als procediments judicials i administratius**, d'entre els quals el rescabament de danys i els recursos pertinents.”

El reconeixement del dret a la participació pública en el dret internacional

3. Participació i tractats internacionals en matèria de medi ambient

- Conveni d'Espoo sobre Avaluació d'Impacte Ambiental en Àmbit Transfronterer 1991 (Arts. 5, 6, 7)
- Conveni OSPAR 1992 (Art. 9)
- Convenció contra el Canvi Climàtic 1992 (Art. 6)
- Convenció de la Lluita contra la Desertificació 1994 (Arts. 3, 9, 10, 19)

El reconeixement del dret a la participació pública en el dret internacional

4. Altres àmbits de regulació internacional: drets humans

- Relator especial
- Principis marc
- Comunicacions i demandes judicials

7 States should provide public access to environmental information by collecting and disseminating information and by providing affordable, effective and timely access to information to any person upon request.



El reconeixement del dret a la participació pública en el dret internacional

4. Altres àmbits de regulació internacional: drets humans

- Reconeixement pel Consell de Drets Humans de Nacions Unides del *dret a un medi ambient net, saludable i sostenible* (octubre 2021)

Recognizes the right to a clean, healthy and sustainable environment as a human right that is important for the enjoyment of human rights

*Recognizing also that the exercise of human rights, including the rights to **seek, receive and impart information, to participate effectively in the conduct of government and public affairs and in environmental decision-making and to an effective remedy**, is vital to the protection of a clean, healthy and sustainable environment*

El reconeixement del dret a la participació pública en el dret internacional

4. Altres àmbits de regulació internacional: organismes financers i de cooperació al desenvolupament

➤ Banc Mundial



El reconeixement del dret a la participació pública en el dret internacional

5. Conveni sobre l'accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient (Conveni d'Århus) de 1998

- Comissió Econòmica per Europa de les Nacions Unides
- En vigor any 2001
- 47 parts contractants (inclosa la Unió Europea)
 - Protocol de Kiev de 2003 sobre registre d'emissions i transferència de contaminants (en vigor 2009)
 - Esmena de 2005 sobre participació pública en decisions sobre organismes modificats genèticament (no en vigor)

3 PILARS

❖ Accés a la informació

- Els Estats han de recollir i difondre, a iniciativa pròpia, informacions sobre el medi ambient (Art. 5)
- Els Estats han de facilitar la informació que el públic els sol·liciti (Art. 4)
 - No cal invocar interès particular
 - Informació en 1 mes

→ **Limitacions...**

❖ Accés a la informació (cont.)

- Exempcions a la obligació de facilitar informació al públic (Art. 4)
 - a) l'autoritat no disposa de les informacions sol·licitades
 - b) la sol·licitud és clarament abusiva o massa general
 - c) la sol·licitud es refereix a documents que s'estan elaborant o concerneix a comunicacions internes de les autoritats públiques

Exempcions a la obligació de facilitar informació al públic (Art. 4) (cont.)

Si pot tenir efectes desfavorables sobre:

- a) el secret de les deliberacions
- b) les relacions internacionals, la defensa nacional o la seguretat pública
- c) la bona marxa de la justícia
- d) el secret comercial o industrial
- e) els drets de propietat intel·lectual
- f) el caràcter confidencial de les dades i dels expedients personals
- g) els interessos d'un tercer que hagi facilitat les informacions sol·licitades sense estar-hi obligat per la llei
- h) el medi ambient a què es refereixen les informacions, com ara els llocs de reproducció d'espècies rares.

El Conveni d'Århus

❖ Participació del públic

- En procediments administratius (Art. 6)
 - sobre activitats específiques Annex I, o
 - que tinguin un “efecte important sobre el medi ambient”
- En plans, programes i polítiques (Art. 7)
- En procediments legislatius (Art. 8)

→ Influència real en el procediment

→ Consideració de les contribucions del públic

❖ Accés a la justícia (Art. 9)

- Via administrativa/Via judicial
- Vulneració drets d'accés a la informació/vulneració de normes relatives a la protecció del medi ambient
- Legitimació activa: "interès suficient" o "lesió d'un dret"
- Procediments ràpids; costos no prohibitius; solucions efectives

El Conveni d'Århus

❖ Drets dels defensors ambientals

- **Mecanisme de resposta ràpida per a la protecció dels defensors ambientals**
 - Relator Especial sobre defensors ambientals
 - Qualsevol actor públic, secretaria o part del Conveni d'Århus podrà presentar una reclamació confidencial al Relator, fins i tot abans que altres mecanismes s'hagin exhaurit

El Conveni d'Århus

❖ Comitè de Compliment del Conveni d'Århus (2002)

- Comunicacions de:
 - Les Parts del Conveni
 - Secretaria
 - **Membres del públic sobre l'incompliment d'un Estat o de la UE**
- Decisions no vinculants

El reconeixement del dret a la participació pública en el dret internacional

5. Altres fonts de Dret Internacional: Jurisprudència

- Cas papereres riu Uruguai (Argentina c. Uruguai, TIJ 2010)
- Tribunals protecció dels drets humans
 - Corte Interamericana de Derechos Humanos
 - Claude Reyes y otros c. Chile (2006)
 - Tribunal Europeu de Drets Humans
 - Guerra i altres c. Itàlia (1998)
 - Di Sarno i altres c. Itàlia (2012)
 - Comissió Africana de Drets Humans i dels Pobles
 - Centre d'acció per als drets socials i econòmics c. Nigèria (2001)

L'exercici del dret a la participació pública en l'àmbit internacional

❖ Accés a la informació

❖ Participació en mecanismes de decisió

- ❖ Presència d'observadors a les reunions

- ❖ Presentació de documents i intervencions en plenari

- ❖ Altres vies de participació: Banc Mundial, etc.

❖ Accés a la justícia

- Tribunals de drets humans

- *Amicus curiae*

Recursos

- Conveni sobre l'accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient (Conveni d'Àrhus). Directiva 2003/4/CE i Directiva 2003/35/CE del Parlament Europeu i del Consell. Generalitat de Catalunya, Col·lecció documents; 15, ISBN 84-393-7088-1 (2006).
- [Conveni d'Aarhus](#)
- [Decisió VII/9 sobre un mecanisme de ràpida resposta sobre defensors ambientals](#)
- Resolució del Consell de Drets Humans de NNUU sobre el dret al medi ambient ([A/HRC/48/L.23/Rev.1](#))
- La participació pública en els procediments administratius ambientals, Viena edicions (2002).