

Accés a la Informació Ambiental

Mònica López i Escardívol
Alexandre Peñalver i Cabré
Novembre 2018



UNIVERSITAT DE
BARCELONA

Facultat de Dret



Índex

I. Qüestions generals

1. El Conveni d'Aarhus
2. Els tres pilars.
3. L'impacte del Conveni d'Aarhus a la Unió Europea i a Espanya.

II. Accés a la informació ambiental

4. L'accés a la informació ambiental.
5. Què és informació ambiental?
6. Quines són les autoritats públiques?
7. El deure de les autoritats públiques de difondre informació ambiental
8. El dret d'accés a la informació ambiental

III. Dret d'accés a la informació ambiental

9. Qui pot sol·licitar informació ambiental en poder les autoritats públiques?
10. Hi ha excepcions?
11. Quin és el procediment administratiu?
12. Quin cost té?
13. Garanties en defensa del dret d'accés la informació ambiental

IV. Cas Pràctic

1. El Conveni d'Aarhus

- Conveni sobre l'accés a la informació la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en els assumptes ambientals de 25 de juny de 1998 (Conveni d'Aarhus)

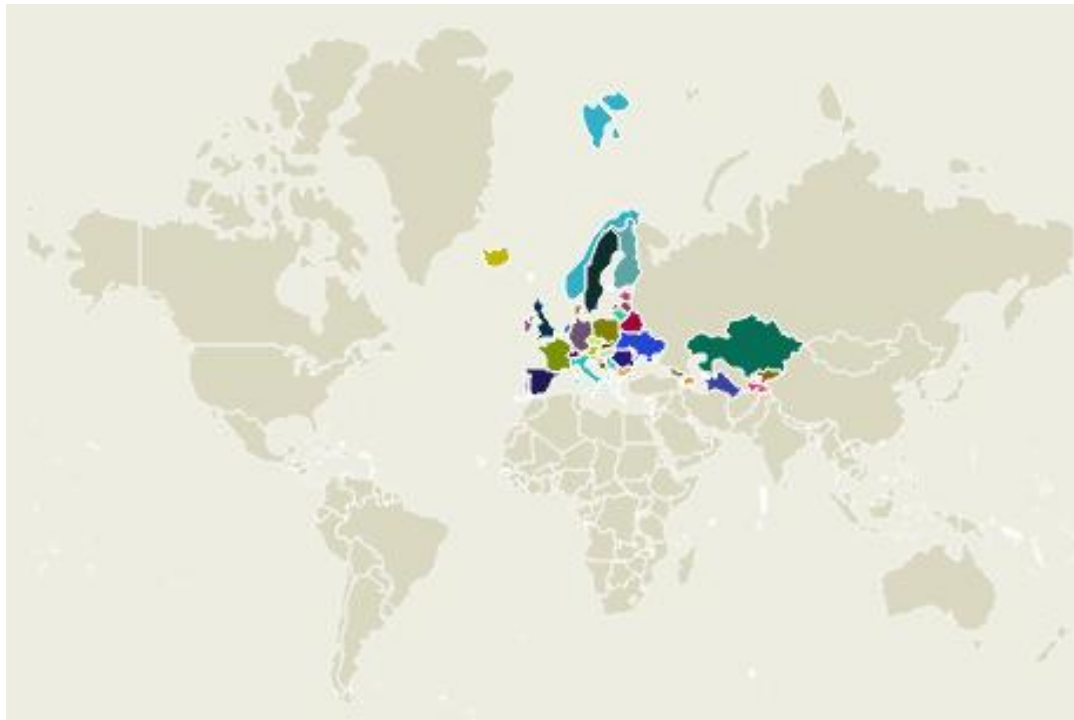
- Dades generals:
 - Adopció a Aarhus el 25 de juny de 1998: Comissió Econòmica per a Europa de les Nacions Unides (UNECE).
 - Entrada en vigor general: 30 d'octubre de 2001.
- Dades de l'Estat espanyol:
 - Publicació al BOE 40, 16 de febrero de 2005.
 - Entrada en vigor: 29 de març de 2005.
- Instrument molt important per garantir el dret humà al medi ambient.

1. El Conveni d'Aarhus

- Protocol sobre registres d'emissions i transferències de contaminació de 21 de maig de 2003 (PRTR).
 - Dades generals:
 - Adopció a Kiev el 21 de maig de 2003.
 - Entrada en vigor: 8 d'octubre de 2009.
 - Dades de l'Estat espanyol:
 - Publicació BOE 285, 26 de novembre de 2009.
 - Entrada en vigor: 11 de juliol de 2010.
 - Instrument molt important per garantir l'accés a la informació ambiental d'emissions i transferències de contaminació.

1. El Conveni d'Aarhus

- **Estat del Conveni:**
 - 47 Parts: UE + 46 estats.



2. Els tres pilars

- “Amb la finalitat de contribuir a protegir el dret de cada persona, de les generacions presents i futures, a viure en un medi ambient que permeti garantir la seva salut i benestar, cada Part garantirà els drets d'**accés a la informació sobre el medi ambient**, la **participació del públic en la presa de decisions** i l'**accés a la justícia** en assumptes ambientals de conformitat amb les disposicions de la present Convenció”(art. 1 CA)
- ❖ Un mínim: Les Parts estan obligades a garantir els tres drets en la forma establerta, podent incrementar la protecció.
- ❖ No discriminació: El Conveni prohibeix la discriminació basada en la nacionalitat, ciutadania o el domicili, i en el cas de les persones jurídiques, el lloc en el que tinguin la seu oficial o centre efectiu d'activitats.

3. L'impacte del Conveni d'Aarhus a la Unió Europea i a Espanya

➤ **Unió Europea:**

- Directiva 2003/4/CE del Parlament i del Consell, de 28 de gener relativa a l'accés del públic a la informació ambiental.
- Reglament (CE) 1367/2006 del Parlament i del Consell de 6 de setembre de 2006 relatiu a l'aplicació, a les institucions i a als organismes comunitaris, de les disposicions del Conveni d'Aarhus sobre l'accés a la informació, la participació del públic en la presa de decisions i l'accés a la justícia en matèria de medi ambient.
- Decisió 2008/50/CE de la Comissió, de 13 de desembre, per la qual, s'estableixen les disposicions d'aplicació del Reglament 1367/2006 del Parlament i del Consell relatiu al Conveni d'Aarhus en relació a les sol·licituds de revisió interna dels actes administratius.

➤ **Espanya:**

- Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la que es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

4. L'accés a la informació ambiental

- El primer dels tres pilars.
- Accés a la informació ambiental:
 - Accedir a la informació ambiental en poder de les autoritats públiques, sense declarar un interès determinat.
 - A ser informats dels drets que atorga la Llei 27/2006 i a ser assessorats per al seu correcte exercici.
 - A ser assistits en la recerca d'informació.
 - A rebre la informació sol·licitada en els terminis màxims establerts.
 - A rebre la informació ambiental sol·licitada en la forma o format elegits.
 - A conèixer els motius pels quals no se'ls facilita la informació, totalment o parcialment, i els motius pels quals no se'ls facilita la informació en la forma o el format sol·licitats.
 - A conèixer el llistat de les taxes i preus exigibles per a la recepció de la informació sol·licitada, així com les circumstàncies en les quals es pot exigir o dispensar el pagament.

5. Què és informació ambiental?

- Qualsevol informació en forma escrita, visual, sonora, electrònica o en qualsevol altra forma que versis sobre:
- L'estat i la interacció dels elements del medi ambient.
 - Llista d'elements no taxada.
- Factors, activitats i mesures que afectin o puguin afectar els elements del medi ambient o que tinguin com a finalitat protegir els aquests elements.
- Mesures, incloses les mesures administratives, com ara polítiques, normes, plans, programes, acords en matèria de medi ambient i activitats que afectin o puguin afectar els elements i factors esmentats a les lletres a i b, així com les activitats o mesures destinades a protegir aquests elements.
- Anàlisis de la relació cost-benefici i altres anàlisis econòmics i supòsits utilitzats en la presa de decisions relatives a les mesures i activitats amb afectació als elements del medi ambient.
- L'estat de la salut i seguretat de les persones, la contaminació de la cadena alimentària, condicions de vida humana, béns del patrimoni històric, cultural i artístic i construccions, quan es vegin o es puguin veure afectats per l'estat dels elements del medi ambient o, a través d'aquests elements, per els factors, activitats o mesures abans esmentats.

6. Qui són les autoritats públiques?

- Govern i administracions públiques
 - L'administració pública a nivell nacional o regional o de qualsevol altre nivell.
 - Òrgans públics consultius.
 - El govern estatal i els òrgans de govern de les comunitats autònomes.
- Persones físiques o jurídiques que exerceixen funcions públiques.
- Altres persones físiques o jurídiques amb responsabilitats o funcions públiques o que prestin serveis públics relacionats amb el medi ambient sota el control d'un òrgan o persona abans mencionats.
- Exclosos: Òrgans o institucions que actuen en exercici de poders judicials o legislatius.

7. El deure de les autoritats públiques de difondre informació ambiental

➤ Difusió activa:

- ❖ Sense sol·licitud prèvia

- ❖ Obligació (art. 6 Llei 27/2006):

Adoptar les mesures oportunes per assegurar la **difusió gradual de la informació ambiental** i la seva posada a disposició del públic de la manera més àmplia i sistemàtica possible.

Adoptar les mesures necessàries per garantir que la informació ambiental es faci disponible de mica en mica en **bases de dades electròniques** de fàcil accés al públic a través de xarxes públiques de telecomunicacions.

- ❖ Autoritats públiques difonen les informacions sobre el medi ambient (mínim):

- Textos legals sobre el medi ambient o relacionats amb la matèria.
- Polítiques, programes i plans relatius al medi ambient.

7. El deure de les autoritats públiques de difondre informació ambiental

- ❖ Autoritats públiques difonen les informacions sobre el medi ambient (mínim):
 - Dades o els resums de les dades derivades del seguiment de les activitats que afectin o puguin afectar el medi ambient.
 - Autoritzacions amb un efecte significatiu sobre el medi ambient i els acords en matèria de medi ambient / referència del lloc on es pot sol·licitar.
 - Estudis sobre l'impacte ambiental i avaluacions del risc relatius als elements del medi ambient / referència del lloc on es pot sol·licitar.
 - Informe de conjuntura sobre l'estat del medi ambient (anual) i l'informe sobre l'estat del medi ambient cada 4 anys. Informes d'àmbit estatal i autonòmic. Han d'incloure dades sobre la qualitat del medi ambient i les pressions que aquest suporti, així com un sumari no tècnic que sigui comprensible per al públic. (Art. 8 Llei 27/2006).

7. El deure de les autoritats públiques de difondre informació ambiental

Generalitat de Catalunya
gencat.cat

es

Departament de Territori i Sostenibilitat

Inici Departament Mobilitat Medi ambient Territori i urbanisme Habitatge Tràmits Actualitat Contacte


Inici > Departament > Estadística > Publicacions estadístiques > Medi ambient i Sostenibilitat

Twitter Facebook Email Print

Medi ambient i Sostenibilitat

Una de les funcions de la Secretaria de Medi Ambient i Sostenibilitat és l'elaboració de publicacions amb la informació ambiental de què es disposa. En destaquen el fullet "Dades del Medi Ambient a Catalunya", que inclou les dades estadístiques més actualitzades, i dos informes ambientals extensos: un informe anual de conjuntura sobre l'estat del medi ambient i un informe complet sobre l'estat del medi ambient a Catalunya, que es publica cada quatre anys.

Aquests informes s'emmarquen en la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de la participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient. Prèviament a aquesta llei, l'Administració catalana tenia la tradició de publicar de manera periòdica informes ambientals. D'aquesta manera ja fa més de quinze anys que es publica informació ambiental a Catalunya.

- Codi de Bones Pràctiques de les Estadístiques Europees  [1,67 MB]

[Dades del medi ambient a Catalunya](#)

[Informe anual sobre el medi ambient a Catalunya](#)

[Informe pluriennal sobre l'estat del medi ambient a Catalunya](#)



Departament de Territori i Sostenibilitat

Inici

Departament

Mobilitat

Medi ambient

Territori i urbanisme

Habitatge

Tràmits

Actualitat

Contacte

Inici > Contacte

Formulari de contacte

Bústia de contacte

Utilitzeu aquest formulari per enviar les vostres **consultes**, **queixes** i **suggeriments** sobre qualsevol dels serveis que ofereix la Generalitat de Catalunya. Feu el seguiment de la vostra gestió trucant al 012 o des de l'apartat Tràmits de [gencat.cat](#), a [Estat de les meves gestions](#), amb el codi de resposta (ID) que rebreu quan envieu el formulari.

Els camps marcats amb * són obligatoris.

Comunicació

Vull:

- Sol·licitar informació Formular una queixa Donar una opinió o fer un suggeriment

Tema *

Medi ambient

Subtema 1 *

[Selecciona]

Subtema 2 *

[Selecciona]

Assumpte *

Missatge *

Indiqueu tota aquella informació que pugui ser rellevant per a la correcta gestió de la vostra comunicació.

Documents adjunts:

Adjuntar arxius

Secretaria de Medi Ambient i Sostenibilitat

Servei d'Informació Ambiental

Aire, soroll, contaminació, ecoetiquetes, canvi climàtic, educació ambiental i sostenibilitat:

📍 Av. Diagonal 523-525, 08029 Barcelona

☎ 93 444 50 00 <http://mediambient.gencat.cat>

Agència de Residus de Catalunya

Recollida selectiva, sòls contaminats, subproductes, abocadors i purins:

☎ 900 900 408 <http://residus.gencat.cat>

Agència Catalana de l'Aigua

Qualitat de l'aigua, embassaments, estat de rius i platges, i depuradores:

☎ 93 567 28 00 <http://www.gencat.cat/aca>

Servei Meteorològic de Catalunya

Previsió i dades sobre el temps, alertes meteorològiques i caiguda de llamps:

☎ 93 567 60 90 (consultes generals)

☎ 807 440 349 (dades meteorològiques)

<http://www.meteo.cat>

Altres punts d'informació del Departament de Territori i Sostenibilitat

Punt d'informació del Departament de Territori i Sostenibilitat

Trànsit, urbanisme, ports i atenció ciutadana:

📍 Av. Josep Tarradellas 2-6, Barcelona

☎ 93 495 80 80

Oficina d'Atenció Ciutadana Cassa Gasset

Prevenició, control, autorització i avaluació ambiental:

📍 c/ d'Anselm Clavé 1, Tarragona

☎ 977 216 562

Oficina d'Atenció Ciutadana de Lleida

Prevenició, control, autorització i avaluació ambiental:

📍 c/ del Clot de les Monges 6-8, Lleida

☎ 973 03 18 80

Serveis Territorials a la Catalunya Central

Prevenició, control, autorització i avaluació ambiental:

📍 c/Àngel Guimerà 14, Manresa

☎ 93 693 02 22

Altres organismes i administracions catalanes amb informació ambiental

Departament de Benestar Social i Família

Podem fer consultes sobre medi ambient en qualsevol de les 70 oficines desplegadas per tot el territori. Consulteu l'oficina més propera al vostre domicili al web:

☎ 93 483 10 00 <http://benestar.gencat.cat>

Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural

Agents rurals, fauna, flora, parcs naturals, prevenició d'incendis i transgènics:

☎ 93 304 67 00 <http://agricultura.gencat.cat>

Agència de Salut Pública de Catalunya

Epidemiologia ambiental i contaminants químics:

☎ 93 551 39 00 <http://salutpublica.gencat.cat>

Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació

Ones i camps electromagnètics:

☎ 93 557 40 00 <http://ctti.gencat.cat>

Institut Català de l'Energia

Energies renovables, certificació energètica d'edificis i eficiència:

☎ 93 622 05 00 <http://icaen.gencat.cat>

Ajuntaments

Espais verds, horts urbans, mobilitat sostenible, residus, educació ambiental, males olors, fums, soroll i ones.



Entitat	Carrer i número	Codi postal	Població	Telèfon	Contacte
Secretaria de Medi Ambient i Sostenibilitat	Av. Diagonal, 523-525	08029	Barcelona	934445000	sia.tes@gencat.cat
Agència de Residus de Catalunya	Dr. Roux, 80	08007	Barcelona	935673300	informacio.arc.tes@gencat.cat
Agència Catalana de l'Aigua	Provença, 204-208	08036	Barcelona	935672800	aca@gencat.cat
Servei Meteorològic de Catalunya	Berlín, 38-48 4a	08029	Barcelona	935676090	smc@meteocat.com
Aigües Ter - Llobregat	Sant Martí de l'Erm, 30	08970	Sant Joan Despí	936029600	registre@atll.cat
Centre de la Propietat Forestal (DAAM)	Finca Torreferrussa Ctra.de Sabadell a Santa Perpètua de Mogoda, km 4,5	08130	Santa Perpètua de Mogoda	935747039	cpf@gencat.cat
Forestal Catalana SA (DAAM)	Sabino de Arana, 34 1-1ª	08028	Barcelona	934110926	forestal.catalana@gencat.cat
CRFS Torreferrussa	Ctra. Sabadell a Sta. Perpètua de Mogoda, km 4,5	08130	Santa Perpètua de Mogoda	935600052	info.daam@gencat.cat
CRFS Vallcalent	Camí de Vallcalent, 63	25003	Lleida	973267990	info.daam@gencat.cat
CRFS del PN Aiguamolls de l'Empordà	Mas el Cortalet	17486	Castellód'Empúries	972454222	info.daam@gencat.cat
CRFS del PN del Delta de l'Ebre	Pça. 20 de Maig, s/núm	43580	Deltebre	977267082	info.daam@gencat.cat
CREAF	Edifici C, Campus Bellaterra (UAB) Cerdanyola del Vallès	08193	Barcelona	935814837	marta.barcelo@creaf.uab.cat
Federació Catalana de Caça	Rbla. Guipúscoa, 23-25, 3r C	08018	Barcelona	933191066	info@federat.cat
Federació Catalana de Pesca	C/ Béjar, 59, baixos	08014	Barcelona	932893300	fedecatpesca@fcpeic.cat

8. El dret d'accés a la informació ambiental

➤ Difusió passiva:

El dret del públic a sol·licitar informació ambiental i l'obligació de les autoritats públiques a donar la informació sol·licitada o denegar-la motivadament.

9. Qui pot sol·licitar informació ambiental?

- Qualsevol persona física o jurídica.
- Les seves associacions, organitzacions i grups constituïts d'acord amb la normativa que els sigui aplicable.
- Sense necessitat d'acreditar cap raó o interès determinat.
- Sigui quina sigui la seva nacionalitat, domicili o seu.

10. Hi ha excepcions?

- La sol·licitud d'informació ambiental pot ser **denegada** si:
 - La informació sol·licitada a l'autoritat pública no estigui en poder d'aquesta.
 - La sol·licitud és manifestament irraonable.
 - La sol·licitud està formulada de manera excessivament general. (En primer lloc cal demanar al sol·licitant que la concreti i l'ha d'assistir per concretar la seva petició d'informació).
 - La sol·licitud es refereix a material en curs d'elaboració o a comunicacions internes.

10. Hi ha excepcions?

- La sol·licitud d'informació pot ser **denegada si la revelació de la informació pot afectar negativament a:**
 - La confidencialitat dels procediments de les autoritats públiques.
 - Les relacions internacionals, la defensa nacional o la seguretat pública.
 - Causes o assumptes subjectes a procediment judicial o en tràmit davant els tribunals, al dret de tutela judicial efectiva o a la capacitat per realitzar una investigació d'índole penal o disciplinària.
 - La confidencialitat de dades de caràcter comercial i industrial.
 - Els drets de propietat intel·lectual i industrial.
 - El caràcter confidencial de les dades personals.
 - Els interessos o la protecció d'un tercer que hagi facilitat voluntàriament la informació sol·licitada, sense consentir-ne la divulgació.
 - La protecció del medi ambient a què es refereix la informació sol·licitada. En particular, la que es refereixi a la localització de les espècies amenaçades o a la dels seus llocs de reproducció.

10. Hi ha excepcions?

- **Test d'interès públic:** per prevenir l'abús de les excepcions, aquestes s'han d'interpretar de forma restrictiva, i s'ha de ponderar en cada cas concret l'interès públic atès amb la divulgació d'una informació amb l'interès atès amb la seva denegació.
- **Emissions:** la informació sobre emissions que és rellevant per a la protecció del medi ambient no pot ser objecte d'excepcions.
- **Resposta negativa:** la negativa a facilitar la totalitat o una part de la informació sol·licitada s'ha de notificar al sol·licitant indicant els motius de la denegació en els terminis establerts.

La notificació ha de ser per escrit o electrònicament, si la sol·licitud s'ha fet per escrit o si l'autor així ho sol·licita.

- **Subministrament parcial:** encara que una part de la informació sol·licitada sigui objecte d'excepció, si és possible separar-la, cal posar a disposició del sol·licitant la informació no afectada.

11. Quin és el procediment administratiu?

- **Sol·licitud a l'autoritat pública**
- **Termini:**
 - *As soon as possible*: l'estàndard bàsic A.S.A.P.
 - Termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud.
 - Termini màxim de 2 mesos: si el volum i la complexitat de la informació són tals que resulta impossible complir el termini d'un mes.
- **Silenci administratiu positiu.**
- **Dret a escollir el format.**
 - **Excepcions**
 - La informació ja hagi estat difosa en un altre format al qual el sol·licitant pugui accedir-hi fàcilment.
 - L'autoritat pública consideri raonable posar a disposició del sol·licitant la informació en una altra forma o format i ho justifiqui adequadament

12. Quin cost té?

- Les autoritats públiques poden exigir un quantitat econòmica per subministrar informació sempre que el no superi una **quantitat "raonable"**.
- Les autoritats públiques han de posar a disposició dels sol·licitants:
 - Una **llista de les taxes i preus** que es cobren.
 - Supòsits en què no sigui procedent cap pagament.
- És **gratuït l'examen in situ** de la informació.

13. Garanties en defensa del dret d'accés la informació ambiental

Conveni d'Aarhus

- **Accés a un recurs per una autoritat pública o un òrgan independent i imparcial previ al recurs judicial.**
 - Ràpid.
 - Gratuït o poc onerós.
 - Les decisions finals són vinculants per a l'autoritat pública que ostenti la informació.
- **Recurs davant un òrgan judicial (o davant un altre òrgan independent i imparcial establert per llei).**
- **Requisits dels recursos:**
 - **Adequats, efectius, objectius, equitatius, ràpids i sense cost prohibitiu.**
 - Mecanismes d'assistència adequats per **eliminar o reduir les barreres financeres i d'altres per accedir a la justícia**

13. Garanties en defensa del dret d'accés la informació ambiental

Estat espanyol

- **Recursos administratius** (alçada i reposició):
 - Són adequats, efectius, objectius, equitatius, ràpids i sense cost prohibitiu?

- **Reclamació davant de l'Administració pública** en els casos de les següents autoritats públiques:
 - Persones físiques o jurídiques que exerceixen funcions públiques.
 - Altres persones físiques o jurídiques amb responsabilitats o funcions públiques o que prestin serveis públics relacionats amb el medi ambient sota el control d'un òrgan o persona abans mencionats.

- **Reclamació davant de l'autoritat independent en transparència administrativa:**
 - Consejo del Buen Gobierno y de la Transparencia (Estat espanyol): NO.
 - Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la informació pública (Catalunya): Sí. Resolució 211/2017, de 27 de juny.

13. Garanties en defensa del dret d'accés la informació ambiental

Estat espanyol

➤ **Recurs judicial**

- Són adequats, efectius, objectius, equitatius, ràpids i sense cost prohibitiu?

➤ **Reclamació al Síndic de Greuges i/o síndics municipals**

- Eficàcia feble.

➤ **Comunicació al Comitè de Compliment del Conveni d'Aarhus**

- No cal haver exhaurit tots els recursos dins de l'Estat. Però sí alguns d'ells.
- Eficàcia feble.

IV. Cas Pràctic

Accés a la informació sobre qualitat de l'aigua proporcionada a casa per una empresa privada

1. Heu de demostrar qualsevol interès per accedir a aquesta informació? Is an environmental information?
2. L'empresa privada és una autoritat pública?
3. Es pot denegar aquesta informació perquè afecta informació comercial i industrial?
4. Què heu de fer per obtenir la informació? Quin és el límit de temps?
5. Es pot exigir que pagui 2 € per cada fotocòpia?
6. Teniu dret a obtenir aquesta informació en un CD o per correu electrònic?
7. Què es pot fer si no es proporciona la informació mediambiental requerida?